Tekst met toelichting op de Drank- en Horecawet

Gebaseerd op de wijzigingen van het actuele wetsvoorstel (gewijzigd voorstel van wet, kamerstuk 32022)

Inhoudsopgave

Inleiding		pagina 3
Deel 1:	tekst en toelichting	pagina 4
Deel 2:	jurisprudentie	pagina 40

Inleiding

Op dit moment behandelt de Eerste Kamer het wetsvoorstel tot wijziging van de Drank- en Horecawet (kamerstuk 32022). Volgens de Memorie van Toelichting komen de twee belangrijkste redenen om de wet aan te passen voort uit het streven van het kabinet om de administratieve lasten terug te dringen, alsmede om het schadelijk alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan.

Het terugdringen van administratieve lasten uit zich met name in het feit dat op grond van het wetsvoorstel geen geheel nieuwe vergunning meer nodig is, als de leidinggevende van een horecabedrijf wijzigen. Er kan dan slechts voldaan worden met het vervangen van het aanhangsel. Van deregulering in absolute zin is met het nieuwe wetsvoorstel eigenlijk geen sprake: anders dan dat voor wijziging van de wet het geval was, moet de gemeenteraad straks verplicht ter uitvoering van de Drank- en Horecawet een verordening vaststellen. Deze dient in ieder geval regels over paracommercie te bevatten.

Deze uitgave *Tekst en Toelichting Drank- en Horecawet* bevat een overzicht van de wijzigingen van de Drank- en Horecawet. Dit overzicht is gemaakt aan de hand van het gewijzigd voorstel van wet, zoals op 30 juni 2011 ingediend. De toelichting is in belangrijke mate gebaseerd op de Memorie van Toelichting en de diverse andere parlementaire stukken.

Opgemerkt wordt, dat alleen de daadwerkelijk door de wetgever vastgestelde en inwerking getreden wetten en andere wettelijke voorschriften rechtskracht hebben. Ook wordt opgemerkt dat de toelichting bij de wettekst slechts een hulpmiddel bij de interpretatie daarvan is. Uiteindelijk is de wettekst zelf, en de invulling die de rechter daarvan geeft, bepalend.

Wilt u updates van dit document ontvangen, of heeft u vragen, opmerkingen en suggesties? Of wilt u een volgende versie van dit document ontvangen? Mail dan naar: info@vanthof-advies.nl.

mr. Robert van 't Hof
Juridisch adviseur voor decentrale overheden
www.vanthof-advies.nl
zie ook: www.vijverbergjuristen.nl/nl/Opleidingen/bestuursrecht/drank-en-horecawetgeving/20

Utrecht, 2 maart 2012

Deel 1: tekst en toelichting

Toelichting

Algemeen
In deze uitgave is de considerans van de wet niet aangepast. De toelichting is in belangrijke mate gebaseerd op de parlementaire stukken bij het wetsvoorstel 32022.

De Drank- en Horecawet streeft, in het belang van de volksgezondheid, naar het op een zo verantwoord mogelijke wijze verstrekken van alcoholhoudende drank.

De twee belangrijkste redenen om de Drank- en Horecawet aan te passen met het wetsvoorstel 32022 komen voort uit het streven van het kabinet om de administratieve lasten terug te dringen, alsmede om het schadelijk alcoholgebruik onder jongeren tegen te gaan.

Horecabedrijf / slijtbedrijf
De activiteit (het bedrijfsmatig of anders dan om niet) verstrekken van alcoholhoudende drank) moet onderscheiden worden van de fysieke omgeving (de inrichting) waar dat plaatsvindt. Zie ook hieronder.

Het "gratis" verstrekken van alcholhoudende drank aan klanten van bijvoorbeeld een kledingzaak is aan te merken als "bedrijfsmatig"

Tekst van de Drank- en Horecawet
Na verwerking van de bij de Eerste Kamer in behandeling zijnde wijziging (32022, gewijzigd voorstel van wet d.d. 30 juni 2011)

Wet van 7 oktober 1964, tot regeling van de uitoefening van de bedrijven en de werkzaamheid, waarin of in het kader waarvan alcoholhoudende drank wordt verstrekt

---

Wij JULIANA, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:
Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Drankwet (*Stb.* 1931, 476) en de voor de horecabedrijven en het slijtersbedrijf geldende vestigingsregelingen te vervangen door een nieuwe wet, welke ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank zowel uit sociaal-hygiënisch als uit sociaal-economisch oogpunt regelen stelt;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

§ 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

1. Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt verstaan onder:

– Onze Minister: Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

– horecabedrijf: de activiteit in ieder geval bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;

– slijtersbedrijf: de activiteit bestaande uit het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse, al dan niet gepaard gaande met het bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije drank voor gebruik elders dan ter plaatse of met het bedrijfsmatig verrichten van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen andere handelingen;

– lokaliteit: een besloten ruimte, onderdeel uitmakend van

verstrekken.

Inrichting en lokaliteit
Een inrichting bestaat uit diverse lokaliteiten. De lokaliteiten waar de drank verstrekt wordt een gebruikers, is de horeca- of slijtlokaliteit.

Leidinggevende
Er zijn drie soorten, niet altijd even gemakkelijk te onderscheiden, leidinggevenden:

1. is de ondernemer of de bestuurder van de onderneming voor wiens rekening en risico het horeca- of slijtersbedrijf wordt uitgeoefend;
2. is de natuurlijke persoon die de algemene leiding geeft aan een onderneming waarvan het horeca- of slijtbedrijf een onderdeel is;
3. is de natuurlijke persoon die daadwerkelijk rechtstreeks leiding geeft over de verstrekking van drank.

Zie voor een uitspraak over de gevolmachtigde (onder 1): LJN AG1744.

Onder 1. Is de verwijzing naar artikel 4 verwijderd. Zo is duidelijk dat bestuurders van paracommerciële rechtspersonen ook leidinggevende mogen zijn.

Inspecteur
In verband met de gewijzigde toezichtsverhoudingen tussen overheden, komt de

een inrichting;

– horecalokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse;

– slijtlokaliteit: een van een afsluitbare toegang voorziene lokaliteit, onderdeel uitmakend van of samenvallend met een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, in ieder geval bestemd voor het verstrekken van sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse;

– inrichting: de lokaliteiten waarin het slijtersbedrijf of het horecabedrijf wordt uitgeoefend, met de daarbij behorende terrassen voor zover die terrassen in ieder geval bestemd zijn voor het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse, welke lokaliteiten al dan niet onderdeel uitmaken van een andere besloten ruimte;

– leidinggevende:

1°. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, voor wiens rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, met uitzondering van bestuurders van een rechtspersoon als bedoeld in artikel 4;
2°. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan een onderneming, waarin het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend in een of meer inrichtingen;
3°. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van zodanig bedrijf in een inrichting;

Nieuw:
– leidinggevende:

1°. de natuurlijke persoon of de bestuurders van een rechtspersoon of hun gevolmachtigden, voor wiens rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend;
2°. de natuurlijke persoon, die algemene leiding geeft aan een onderneming, waarin het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend in een of meer inrichtingen;
3°. de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van zodanig bedrijf in een inrichting;

– inspecteur: de bevoegde inspecteur van het Staatstoezicht op de volksgezondheid;

definitie van inspecteur te vervallen.

Nieuw:
Het onderdeel "inspecteur" vervalt.

– wijn: de drank, die door alcoholische gisting is verkregen uit en geen andere bestanddelen bevat dan die, afkomstig van het sap van druiven – vruchten van Vitis Vinifera L. – alsmede de drank, die met toepassing van bijzondere technische bewerkingen of met toevoeging van andere bestanddelen is verkregen uit bovenbedoeld sap, voor zover deze toepassing of toevoeging in het land van oorsprong van zodanige drank bij de bereiding daarvan gebruikelijk is;

Wijn
De nieuwe begripsomschrijving van wijn sluit aan bij die gebruikt in de nieuwe Europese verordening betreffende de Gemeenschappelijke ordening van de wijnmarkt. In Bijlage IV van die verordening staan alle in Europa toegestane wijnen opgesomd.

Nieuw:
Het onderdeel "wijn" komt te luiden:
- wijn: de categorieën alcoholhoudende drank als opgesomd in Bijlage IV van Verordening (EG) 479/2008.

– sterke drank: de drank, die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor vijftien of meer volumenprocenten uit alcohol bestaat, met uitzondering van wijn;

– alcoholhoudende drank: de drank die bij een temperatuur van twintig graden Celsius voor meer dan een half volumeprocent uit alcohol bestaat;

– zwak-alcoholhoudende drank: alcoholhoudende drank, met uitzondering van sterke drank;

Paracommerciele rechtspersoon
De begripsomschrijving voor paracommerciele rechtspersoon stond voorheen in artikel 4. In verband met een logische wetsopbouw is zij nu in artikel 1 opgenomen.

Barvrijwilliger
Deze begripsomschrijving vervangt een onderdeel van het oude artikel 9. De omschrijving spreekt verder voor zich.

Vergunninghouder
Deze omschrijving spreekt voor zich.

Nieuw:
- paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf;
- barvrijwilliger: de natuurlijke persoon die, niet in dienstverband, alcoholhoudende drank verstrekt in een horecalokaliteit in beheer bij een paracommerciële rechtspersoon;
- vergunninghouder: de natuurlijke persoon of rechtspersoon aan wie de vergunning, als bedoeld in artikel 3, is verleend;

Bedijfslichaam komt te vervallen als gevolg van het vervallen van artikel 5.

– bedrijfslichaam: een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 66 van de Wet op de Bedrijfsorganisatie (Stb. 1950, K 22);

Ventwagen
Een ventwagen en vergelijkbare vervoermiddelen zijn geen inrichting.

Nieuw:
Het onderdeel "bedrijfslichaam" vervalt.

– bijlage: bijlage bedoeld in artikel 44b, eerste lid.

Niet van toepassing op vervoermiddelen, legerplaatsen en delen van vliegvelden
De wet is niet van toepassing op bijvoorbeeld een touringcar of een trein, tijdens hun gebruik voor het personenvervoer. Evenmin is de wet van toepassing op legerplaatsen en de *duty-free* delen van bepaalde vliegvelden.

2. Onder een inrichting wordt niet verstaan een vervoermiddel voor het rondtrekkend uitoefenen van een bedrijf.

3. Deze wet is, met uitzondering van de artikelen 20, eerste, tweede, vierde, zesde en zevende lid, 21 en 24, tweede lid, niet van toepassing op:

a. vervoermiddelen die bestemd zijn voor het vervoer van personen, tijdens hun gebruik als zodanig;
b. legerplaatsen en lokaliteiten, aan het militair gezag onderworpen, gedurende de tijd dat deze uitsluitend voor militaire doeleinden worden gebruikt.

Nieuw:
3. Deze wet is, met uitzondering van de artikelen 20, 21 en 24, derde lid, niet van toepassing op:
a. vervoermiddelen die bestemd zijn voor het vervoer van personen, tijdens hun gebruik als zodanig;
b. legerplaatsen en lokaliteiten, aan het militair gezag onderworpen, gedurende de tijd dat deze uitsluitend voor militaire doeleinden worden gebruikt;
c. op luchtvaartterreinen, opengesteld voor verkeer van en naar landen buiten de Europese Unie gelegen winkels in het gebied dat uitsluitend toegankelijk is voor personen die in het bezit zijn van een geldig reisbiljet of een daartoe afgegeven persoonsgebonden kaart.

Regels over alcoholreclame
Alcoholreclame kan via een amvb nader gereguleerd worden. Van die mogelijkheid is vooralsnog (februari 2012) geen gebruik gemaakt.

§ 2. Algemene bepalingen

Artikel 2

1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de volksgezondheid regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van reclame voor alcoholhoudende drank, de doelgroepen waarop zodanige reclame is gericht, alsmede de tijd en wijze waarop en de plaats waar reclame wordt gemaakt. Deze regels kunnen verboden, beperkingen van en voorschriften ten aanzien van reclameuitingen bevatten. In de maatregel wordt een overgangsregeling getroffen ten aanzien van reclameuitingen die reeds waren geopenbaard op het tijdstip van inwerkingtreding van die maatregel.

2. Het is verboden voor alcoholhoudende drank reclame te maken, welke niet voldoet aan de krachtens het eerste lid gestelde regels.

3. Het in het tweede lid genoemde verbod geldt niet ten aanzien van reclameuitingen voor alcoholhoudende drank, waarin met betrekking tot die drank slechts aanduidingen

voorkomen betreffende merk, soort en prijs alsmede de plaats waar die drank wordt verstrekt.

4. Een krachtens het eerste lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur treedt niet eerder in werking dan acht weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Van de plaatsing wordt onverwijld mededeling gedaan aan de beide kamers der Staten-Generaal.

Vergunningplicht
Op grond van deze bepaling is het verboden zonder vergunning (de drank- en horecavergunning) het horecabedrijf- of slijtersbedrijf uit te oefenen.

De vergunning wordt op grond van het nieuwer eerste lid aangevraagd en verleend (of geweigerd) door de burgemeester. Dat ligt in het verlengde van de ingevolge artikel 174 Gemeentewet op hem rustende taak.

Voor een aanvraag om een drank- en horecavergunning geldt geen fatale termijn, zo volgt uit het nieuwe tweede lid.

Artikel 3

1. Het is verboden zonder daartoe strekkende vergunning van burgemeester en wethouders het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

2. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de aanvraag van een vergunning als bedoeld in het eerste lid.

Nieuw:

1. Het is verboden zonder daartoe strekkende vergunning van de burgemeester het horecabedrijf of slijtersbedrijf uit te oefenen.

2. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de aanvraag van een vergunning als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 3a [Vervallen per 01-11-2000]

Artikel 3b [Vervallen per 01-11-2000]

Artikel 3c [Vervallen per 01-11-2000]

Paracommercie
Om te voorkomen dat commerciële horecabedrijven oneerlijke concurrentie ondervinden van paracommerciële rechtspersonen zoals sportverenigingen, kerken e.d., schrijft de wet voor dat aan drank- en horecavergunningen voor dergelijke rechtspersonen stringente voorwaarden worden verbonden. Als gevolg van die voorwaarden wordt de verstrekking van drank geconcentreerd

Artikel 4

1. Aan een vergunning, die op grond van artikel 3 voor het horecabedrijf wordt verleend aan een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich richt op activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, verbinden burgemeester en wethouders een of meer voorschriften of beperkingen die, gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden, nodig zijn ter voorkoming van mededinging door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd.

rondom hun specifieke activiteiten.

2. De in het eerste lid bedoelde voorschriften of beperkingen kunnen op geen andere onderwerpen betrekking hebben dan:

a. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
b. het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten als bedoeld onder a;
c. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

3. Bij gemeentelijke verordening kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde voorschriften of beperkingen.

4. Door burgemeester en wethouders worden, indien dit in verband met een wijziging in de plaatselijke of regionale omstandigheden nodig is, aan een reeds verleende vergunning als bedoeld in het eerste lid voorschriften of beperkingen als in dat lid bedoeld verbonden of aan een zodanige vergunning verbonden voorschriften of beperkingen gewijzigd of ingetrokken.

5. Burgemeester en wethouders kunnen met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard ontheffing verlenen van de aan een vergunning verbonden voorschriften of beperkingen als bedoeld in het eerste lid.

6. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in het vijfde lid.

Verordening paracommercie
De verplichte gemeentelijke verordening over paracommercie regelt in ieder geval wanneer een paracommerciële rechtspersoon alcoholhoudende drank mag verstrekken, of en onder welke omstandigheden bijeenkomsten van persoonlijke aard gehouden mogen worden en of en onder welke omstandigheden activiteiten in de horecainrichting zich mogen richten op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de rechtspersoon betrokken zijn.

Analoog aan artikel 35 van de wet kan de burgemeester ontheffing verlenen van de

Nieuw:

1. Bij gemeentelijke verordening worden ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij verstrekking van alcoholhoudende drank.
2. Bij zodanige verordening is het de gemeente toegestaan rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon.
3. De in het eerste lid bedoelde regels hebben in elk geval betrekking op de volgende onderwerpen:
    a. de tijden gedurende welke in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt;
    b. in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
    c. in de inrichting te houden bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
4. De burgemeester kan met het oog op bijzondere

regels in de verordening voor gelegenheden van zeer tijdelijke aard, zoals dorpsfeesten.

Zie verder ook artikel 8 lid 3 en artikel 9.

gelegenheden van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen ontheffing verlenen van de bij of krachtens dit artikel gestelde regels.

5. De ontheffing, of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.

Artikel 5

1. Artikel 4 is niet van toepassing, indien de betrokken rechtspersoon gehouden is uitvoering te geven aan een regeling, betrekking hebbend op een of meer van de in artikel 4, tweede lid, bedoelde onderwerpen, die door die rechtspersoon of een organisatie waarbij deze is aangesloten, schriftelijk is overeengekomen met het Bedrijfschap Horeca en Catering.

2. Burgemeester en wethouders trekken aan een vergunning verbonden voorschriften en beperkingen als bedoeld in artikel 4 op verzoek van de vergunninghouder in, indien voor deze een verplichting is ontstaan als bedoeld in het eerste lid.

3. Ten aanzien van een reeds verleende vergunning is, indien een verplichting als bedoeld in het eerste lid eindigt, artikel 4, eerste lid, van overeenkomstige toepassing.

Nieuw:
Artikel 5 vervalt.

Paracommerciële vergunning: voorbereid met uniforme openbare voorbereidingsprocedure
De beslissing tot verlening (en dus niet de beslissing tot weigering) van een paracommerciele vergunning wordt voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb. Als deze afdeling van toepassing is, is de regeling over de positieve beschikking bij niet-tijdig beslissen (§ 4.1.3.3. van de Awb) niet van toepassing.

Artikel 5a [Vervallen per 01-11-2000]

Artikel 6

Op de voorbereiding van een beslissing tot verlening van een vergunning op grond van artikel 3 voor het horecabedrijf aan een rechtspersoon als bedoeld in artikel 4, eerste lid, en op de voorbereiding van een beslissing op grond van artikel 4, eerste of vierde lid, of artikel 5, derde lid, is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Nieuw:

Op de voorbereiding van een beslissing tot verlening van een vergunning op grond van artikel 3 voor het horecabedrijf aan een paracommerciële rechtspersoon is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Vergunning verplicht voor iedere inrichting
Op grond van artikel 3 is voor de activiteiten horeca- en slijtersbedrijf een drank- en horecavergunning nodig. Op grond van dit artikel moet voor iedere inrichting waar die activiteiten plaatsvinden, een vergunning verleend zijn.

Alleen als die activiteiten in een inrichting worden verricht, kan een vergunning verleend worden, aldus lid 2.

Eisen aan leidinggevenden
Op grond van dit artikel worden eisen gesteld aan leidinggevenden. Naast eisen aan de leeftijd, worden er eisen gesteld aan het gedrag van de leidinggevenden. Via artikel 27 gelden deze eisen als weigeringsgrond voor de drank- en horecavergunning.

Slecht levensgedrag
De eis "niet in enig opzicht van slecht levensgedrag" moet onderscheiden worden van die eisen die in een algemene maatregel van bestuur op grond van het nieuwe tweede lid aan leidinggevenden gesteld kunnen worden. Zie onder meer LJN BV1193.

Sociale hygiëne
Ook dienen leidinggevenden te beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne (het op een verantwoorde wijze verstrekken van alcoholhoudende drank), zie het nieuwe lid 3.

Artikel 7

1. Een vergunning is vereist voor iedere inrichting.

2. Geen vergunning wordt verleend voor het uitoefenen van het horecabedrijf of slijtersbedrijf anders dan in een inrichting.

3. Indien een terras onderdeel is van een inrichting, die onderdeel uitmaakt van een winkel wordt slechts een vergunning ten aanzien van het terras verleend, indien dit onmiddellijk aansluit aan een horecalokaliteit. Voor de overige terrassen wordt slechts vergunning verleend, indien zij in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit zijn gelegen.

Artikel 8

1. Voor het verkrijgen van een vergunning moet worden voldaan aan het bij en krachtens de volgende leden bepaalde.

2. Leidinggevenden dienen aan de volgende eisen te voldoen:

   a. zij mogen niet onder curatele staan dan wel uit het ouderlijk gezag of voogdij ontzet zijn;
   b. zij mogen niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn;
   c. zij moeten de leeftijd van eenentwintig jaar hebben bereikt.

3. Bij algemene maatregel van bestuur worden naast de in het tweede lid gestelde eisen andere eisen ten aanzien van het zedelijk gedrag van leidinggevenden gesteld en kan de in dat lid, onder b, gestelde eis nader worden omschreven.

4. Leidinggevenden, bij rechtspersonen als bedoeld in artikel 4 is zulks beperkt tot 2 leidinggevenden per rechtspersoon, dienen tevens te beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne, overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen eisen.

5. Bij regeling van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport worden de bewijsstukken aangewezen waaruit het voldoen aan de eisen, bedoeld in het vierde lid, moet blijken.

Nieuw:
1. Leidinggevenden van het horecabedrijf en het slijtersbedrijf voldoen aan de volgende eisen:
a. zij hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt;
b. zij zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;

Deze eis geldt onder de in het nieuwe lid 4 gegeven omstandigheden niet voor leidinggevenden die ver afstaan van de bedrijfsvoering van het horeca- en slijtersbedrijf. Denk bijvoorbeeld aan de raad van bestuur van een beursgenoteerde supermarktonderneming met een aantal slijtersfilialen.

Register bewijsstukken sociale hygiëne
Er wordt op grond van het nieuwe vijfde lid een door de burgemeester te raadplegen register bijgehouden, waarin de afgegeven bewijsstukken sociale hygiëne ingeschreven worden.

Paracommercie en leidinggevenden
Een paracommerciële rechtspersoon met een horecabedrijf, beschikt over tenminste over twee leidinggevenden die aan de eisen van artikel 8 voldoen.

c. zij staan niet onder curatele en zijn evenmin uit het ouderlijk gezag of de voogdij ontzet.
2. Bij algemene maatregel van bestuur worden naast de in het eerste lid gestelde eisen andere eisen ten aanzien van het zedelijk gedrag van leidinggevenden gesteld en kan de in dat lid, onder b, gestelde eis nader worden omschreven.
3. Leidinggevenden beschikken tevens over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot sociale hygiëne, overeenkomstig bij algemene maatregel van bestuur te stellen eisen.
4. De in het derde lid gestelde eis geldt niet voor leidinggevenden voor wier rekening en risico het horecabedrijf of het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend, indien die leidinggevenden geen bemoeienis hebben met de bedrijfsvoering of de exploitatie van het horecabedrijf of het slijtersbedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd of is verkregen en de vergunninghouder dit in een schriftelijke verklaring bevestigt.
5. Bij regeling van Onze Minister worden de bewijsstukken aangewezen waaruit moet blijken dat is voldaan aan de eisen, bedoeld in het derde lid. Van deze bewijsstukken wordt door een door Onze Minister aan te wijzen instantie een register bijgehouden. Dit register kan worden geraadpleegd door:
a. de burgemeester, bij het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 35 en bij een melding als bedoeld in artikel 30a;
b. de ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wet.
6. Indien een paracommerciële rechtspersoon het horecabedrijf uitoefent, voldoen ten minste twee leidinggevenden aan de bij of krachtens dit artikel gestelde eisen.

Paracommercie: reglement drankverstrekking
Het bestuur van de paracommerciele rechtspersoon stelt een reglement over een vanuit het oogpunt van sociale hygiene verantwoorde wijze verstrekken van drank vast.

Op grond van artikel 27 lid 1 is het niet hebben van een reglement dat aan deze eisen voldoet, een weigeringsgrond voor de vergunning.

Het reglement bevat eisen voor de

Artikel 9

1. Het bestuur van een rechtspersoon als bedoeld in artikel 4 dient voor het verkrijgen van een vergunning een reglement vast te stellen dat waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting gedurende de openingstijden vanuit het oogpunt van sociale hygiëne te allen tijde geschiedt door op dit gebied gekwalificeerde personen. De kwalificatienormen hiervoor worden eveneens in het in dit artikel genoemde reglement vastgesteld.

2. Het reglement geeft in ieder geval aan op welke dagen en tijdstippen bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Deze dagen en tijdstippen worden duidelijk zichtbaar in de horecalokaliteit aangegeven.

3. Het reglement voorziet in de wijze waarop wordt toegezien op de naleving.

voorlichtingsinstructie voor de barvrijwilligers en beschrijft de wijze waarop het bestuur de naleving van het reglement regelt.

Het reglement, of een kopie daarvan, is aanwezig in de inrichting.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen eisen gesteld worden aan het reglement.

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van het reglement.

Nieuw:
1. Het bestuur van een paracommerciële rechtspersoon stelt voor het verkrijgen van een vergunning tot uitoefening van het horecabedrijf een reglement vast dat waarborgt dat de verstrekking van alcoholhoudende drank in de inrichting vanuit het oogpunt van sociale hygiëne op verantwoorde wijze geschiedt.
2. In het reglement wordt vastgelegd:
   a. welke kwalificatienormen worden gesteld aan de voorlichtingsinstructie op het gebied van sociale hygiëne die barvrijwilligers krijgen om te kunnen voldoen aan de eis gesteld in artikel 24, tweede lid onder c;
   b. de wijze waarop door of namens het bestuur wordt toegezien op de naleving van het reglement.
3. De paracommerciële rechtspersoon houdt een registratie bij van de barvrijwilligers die de in het tweede lid bedoelde voorlichtingsinstructie hebben gekregen. Deze registratie of een afschrift daarvan is in de inrichting aanwezig.
4. Het reglement of een afschrift daarvan, is in de inrichting aanwezig.
5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld met betrekking tot de inhoud van het reglement.

Inrichtingseisen
Het niet-voldoen aan deze inrichtingseisen is een weigeringsgrond, zie artikel 27 lid 1.

Vergunning en drankverstrekking openbare weg
Alleen op die delen van de openbare weg die de vergunning uitdrukkelijk noemt, mag drank verstrekt worden.

Artikel 10

De inrichting dient te voldoen aan bij algemene maatregel van bestuur in het belang van de sociale hygiëne te stellen eisen.

Artikel 11

Een krachtens artikel 3 verleende vergunning geldt ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank niet voor andere gedeelten van de openbare weg dan die, waar dat verstrekken door burgemeester en wethouders uitdrukkelijk is toegestaan.

Nieuw:
Een krachtens artikel 3 verleende vergunning geldt ten aanzien van het verstrekken van alcoholhoudende drank niet voor andere gedeelten van de openbare weg dan die, waar dat verstrekken door de burgemeester uitdrukkelijk is toegestaan.

Artikel 11a [Vervallen per 01-11-2000]

§ 3. Bijzondere bepalingen

Alleen verstrekking op vergunde plaatsen
Verstrekking mag alleen maar in plaatsen die vermeld zijn in de vergunning.

Uitzondering is de verstrekking vanuit een horecalokaliteit in een hotel aan gasten in hotelmakers.

Artikel 12

1. Het is verboden alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in een in de vergunning vermelde horecalokaliteit of anders dan op een in de vergunning vermeld terras, tenzij het betreft het vanuit zodanige lokaliteit afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling in hotelkamers ingericht voor nachtverblijf of het verstrekken van alcoholhoudende drank door het in dergelijke hotelkamers beschikbaar te stellen.

2. Het is verboden sterke drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse anders dan in een slijtlokaliteit die in de vergunning is vermeld.

Alleen verstrekking overeenkomstig soort bedrijf
In een horecalokaliteit of op een terras mag alleen verstrekt worden voor gebruik ter plaatse.

In een slijtlokaliteit mag alleen verstrekt worden voor gebruik elders dan ter plaatse, uitgezonderd het proeven ter ondersteuning van de reguliere verkoop.

Artikel 13

1. Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse.

2. Het is verboden in een slijtlokaliteit alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse of toe te laten dat daar alcoholhoudende drank wordt genuttigd.

Nieuw:
2. Het is verboden in een slijtlokaliteit alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse, tenzij het betreft verstrekking om niet door een persoon die in die slijtlokaliteit dienst pleegt te doen en die verstrekking tot doel heeft een klant die daarom verzoekt een alcoholhoudende drank die in dat slijtersbedrijf verkrijgbaar is te laten proeven.

Geen "vreemde" bedrijfsactiviteiten in horeca- of slijtlokaliteit
Horeca- en slijtlokaliteiten mogen alleen als zodanig gebruikt worden. Andere bedrijfsactiviteiten dan horeca- en slijtactiviteiten zijn verboden.

Een uitdrukkelijke uitzondering hierop zijn diensten van recreatieve en culturele aard (lid 3 onder b).

Artikel 14

1. Het is verboden een slijtlokaliteit gelijktijdig in gebruik te hebben voor het verrichten van andere bedrijfsactiviteiten dan die welke tot het slijtersbedrijf behoren dan wel toe te laten dat daarin zodanige activiteiten worden uitgeoefend.

2. Het is verboden een horecalokaliteit of een terras tevens in gebruik te hebben voor het uitoefenen van de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of het uitoefenen van een van de in het derde lid genoemde activiteiten, dan wel toe te laten dat daarin zodanige handel wordt of zodanige activiteiten worden uitgeoefend, tenzij het betreft de verkoop van etenswaren die voor consumptie gereed zijn.

Ook het organiseren van kansspelen, anders dan het aanwezig hebben van speelautomaten, is in horecalokaliteiten verboden, zie het nieuwe lid 4.

3. De in het tweede lid bedoelde activiteiten zijn:

a. het bedrijfsmatig aan particulieren verkopen van goederen in het kader van een openbare verkoping, als bedoeld in artikel 1 van de Wet ambtelijk toezicht bij openbare verkopingen;
b. het bedrijfsmatig aanbieden van diensten;

Nieuw:
b. het bedrijfsmatig aanbieden van diensten, uitgezonderd diensten van recreatieve en culturele aard.

c. het bedrijfsmatig verhuren van goederen;
d. het in het openbaar bedrijfsmatig opkopen van goederen.

Nieuw:
4. Onder diensten van recreatieve aard als bedoeld in het derde lid, onder b, wordt niet verstaan het aanbieden van kansspelen, met uitzondering van het aanwezig hebben van speelautomaten als bedoeld in Titel Va van de Wet op de kansspelen.

Artikel 15

Kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel in horecalokaliteit verboden
In een winkel of zelfbedieningsgroothandel mag alleen drank verstrekt worden voor gebruik ter plaatse in lokaliteiten die niet gebruikt kunnen worden als toegang tot een winkel- of zelfbedienings-groothandelruimte. Met andere woorden, toegang tot een winkel via een horecagelegenheid is niet toegestaan. Dit, ter bescherming van jongeren of probleemdrinkers.

1. Het is verboden de kleinhandel, met uitzondering van de kleinhandel in condooms en damesverband, of de zelfbedieningsgroothandel of een in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit, uit te oefenen in een lokaliteit behorende tot een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, tenzij het publiek slechts toegang heeft tot die lokaliteit zonder een lokaliteit te betreden waar alcoholhoudende drank aanwezig is.

Nieuw:
1. Het is verboden de kleinhandel, met uitzondering van de kleinhandel in condooms en damesverband, of de zelfbedieningsgroothandel of een in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit, uit te oefenen in een lokaliteit behorende tot een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, indien het publiek uitsluitend toegang heeft tot die lokaliteit door een lokaliteit te betreden waar alcoholhoudende drank aanwezig is.

2. Het is verboden dat een slijtlokaliteit rechtstreeks in verbinding staat met een ruimte waarin de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of enige in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit wordt uitgeoefend.

Nieuw:
2. Het is verboden dat een slijtlokaliteit in verbinding staat met een ruimte waarin de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel of enige in artikel 14, derde lid, genoemde activiteit wordt uitgeoefend, tenzij is voldaan aan bij algemene maatregel van bestuur te stellen voorschriften.

Doorgang tussen slijtlokaliteit en winkel of zelfbedieningsgroothandel
Bij algemene maatregel van bestuur worden eisen gesteld aan de doorgang tussen de slijtlokaliteit en een winkel of zelfbedieningsgroothandel.

Geen drankverstrekking via automaten
Drankverstrekking dient persoonlijk te gebeuren, om de risico's op ongeoorloofde verstrekking (bijvoorbeeld aan minderjarige) of drankmisbruik te voorkomen.

Eisen aan verpakking bij verstrekking voor gebruik elders dan ter plaatse
Verstrekking voor gebruik elders dan ter plaatse dient te geschieden in ongeopende verpakkingen. Na opening dienen de verpakkingen kenbaar beschadigd te zijn.

Verstrekking zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse
In een beperkt aantal bedrijven mag zwakalcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekt worden aan particulieren. Het betreft:
- slijtersbedrijven
- bepaalde winkels (supermarkten, delicatessenwinkels, bepaalde warenhuizen)
- snackbars en cafetaria.

Verder moeten snackbars en cafetaria de zwak-alcoholhoudende dranken

Artikel 15a [Vervallen per 01-11-2000]

Artikel 16

Het is degene, die bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank verstrekt, verboden daartoe automaten, waaruit de afnemers zelfstandig zodanige drank kunnen betrekken aanwezig te hebben, tenzij deze zich bevinden in hotelkamers, ingericht voor nachtverblijf, welke deel uitmaken van een inrichting waarin het horecabedrijf rechtmatig wordt uitgeoefend.

Artikel 17

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken of af te leveren anders dan in een gesloten verpakking, die niet zonder kenbare beschadiging kan worden geopend.

Artikel 17a [Vervallen per 01-11-2000]

Artikel 18

1. Het is verboden in de uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan particulieren te verstrekken.

2. Het in het eerste lid vervatte verbod geldt niet ten aanzien van het verstrekken in:

   a. een winkel waarin in overwegende mate levensmiddelen of tabak en aanverwante artikelen of uitsluitend zwak-alcoholhoudende dranken al dan niet tezamen met alcoholvrije dranken worden verkocht;
   b. een winkel waarin een gevarieerd assortiment aan levensmiddelen of tabak en aanverwante artikelen wordt verkocht;

Nieuw:
b. een warenhuis met een levensmiddelenafdeling met een vloeroppervlakte b. van tenminste 15 m^2 waarop een gevarieerd assortiment aan verpakte en onverpakte eetwaren wordt verkocht;

   c. een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin hoofdzakelijk gerede eetwaren voor gebruik ter plaatse en elders dan ter plaatse plegen te worden verkocht, niet zijnde een horecalokaliteit.

3. Zwak-alcoholhoudende dranken zijn in de gevallen bedoeld in het tweede lid, zodanig in de besloten ruimte geplaatst, dat deze dranken voor het publiek duidelijk te

duidelijk onderscheidbaar van de niet-alcoholhoudende dranken aanbieden, aldus lid 3. Dit geldt dan weer niet voor de alcoholvrije alternatieven voor wijn en bier.

onderscheiden zijn van alcoholvrije dranken.

Nieuw:
3. Zwak-alcoholhoudende dranken zijn in de gevallen bedoeld in het tweede lid, zodanig in de besloten ruimte geplaatst, dat deze dranken voor het publiek duidelijk te onderscheiden zijn van alcoholvrije dranken. Alcoholvrije alternatieven voor bier en wijn behoeven niet te worden onderscheiden van zwak-alcoholhoudende dranken.

Artikel 19

Bestellen en afleveren van sterke drank
Alleen slijters of cateraars mogen sterke drank laten bestellen en afleveren.

Partijencatering
De laatste zin van het eerste lid bevat de definitie van partijencatering.

1. Het is verboden, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of van het partijen-cateringbedrijf gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor sterke drank en sterke drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren. Onder partijen-catering wordt verstaan het, gepaard gaande met dienstverlening, bedrijfsmatig verstrekken van gerechten en dranken voor gebruik bij besloten partijen op een door een opdrachtgever te bepalen plaats, die slechts incidenteel beschikbaar is voor dergelijke partijen.

Bestellen en afleveren zwak-alcoholhoudende drank
Het tweede lid bepaald waar zwak-alcoholhoudende drank afgeleverd mag worden, dan wel de gelegenheid geboden mag worden tot het bestellen daarvan.

2. Het is verboden gelegenheid te bieden tot het doen van bestellingen voor zwak-alcoholhoudende drank en zwak-alcoholhoudende drank op bestelling af te leveren of te doen afleveren aan huizen van particulieren, anders dan vanuit:

a. een niet voor publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin overeenkomstige bestellingen plegen te worden aanvaard, niet zijnde een horecalokaliteit;
b. een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid;
c. een inrichting waarin het slijtersbedrijf wordt uitgeoefend.

Droogleggen van winkels en dergelijke wegens verkoop aan jongeren
Het nieuwe artikel 19a geeft de burgemeester de bevoegdheid tot het droogleggen van een winkel e.d. als binnen een jaar drie maal drank aan een persoon, kennelijk jonger dan 16 jaar, is verkocht. Een dergelijke sanctie is waarschijnlijk niet punitief van karakter.

Nieuw:
Artikel 19a
1. De burgemeester kan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een bedrijf exploiteert als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, en die in een periode van 12 maanden drie maal artikel 20, eerste lid, heeft overtreden, de bevoegdheid ontzeggen om zwak-alcoholhoudende dranken te verkopen vanaf de locatie waar bedoeld gedrag heeft plaatsgevonden.
2. De ontzegging wordt opgelegd voor ten minste een week en ten hoogste 12 weken.
3. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van een krachtens dit artikel opgelegde ontzegging.

Verbod op verkoop aan personen jonger dan 16 jaar
Het is verboden drank te verkopen aan personen van wie niet is vastgesteld dat ze de leeftijd van 16 jaar hebben bereikt. Verkoop is ook verboden als de drank kennelijk bestemd is voor zo'n persoon.

Geen verkoop van sterke drank aan personen jonger dan 18 jaar
Het is verboden drank te verkopen aan personen van wie niet is vastgesteld dat ze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt. Verkoop is ook verboden als de drank kennelijk bestemd is voor zo'n persoon.

Aanwezigheid personen jonger dan 16 jaar in slijtlokaliteit
Dergelijke personen mogen alleen onder toezicht van een minimaal 21 jaar oud persoon aanwezig zijn in slijtlokaliteiten.

Wijze van leeftijdsbepaling
Normaliter aan de hand van een identificatiebewijs. Als evident is, dat de persoon oud genoeg is, blijft identificatie achterwege.

Gemeentelijke verordening met leeftijdsgrenzen
Het vijfde lid met deze verordenende bevoegdheid is hier vervallen. Zie daarvoor verder het nieuwe artikel 25b.

Artikel 20

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt. Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van alcoholhoudende drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt.

2. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Onder verstrekken als bedoeld in de eerste volzin wordt eveneens begrepen het verstrekken van sterke drank aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, welke drank echter kennelijk bestemd is voor een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt.

3. Het is verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid toe te laten van een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder.

4. De vaststelling, bedoeld in het eerste tot en met derde lid, blijft achterwege, indien het een persoon betreft die onmiskenbaar de vereiste leeftijd heeft bereikt. De vaststelling geschiedt aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de identificatieplicht, dan wel een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen document.

Nieuw:
4. De vaststelling, bedoeld in het eerste tot en met derde lid:
a. geschiedt aan de hand van een document als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet op de identificatieplicht, dan wel op een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen andere wijze;
b. blijft achterwege, indien het een persoon betreft die onmiskenbaar de vereiste leeftijd heeft bereikt.

5. Bij gemeentelijke verordening kan worden verboden dat in de gemeente of een bij de verordening aangewezen deel daarvan, in een horecalokaliteit van een bij de verordening aangewezen aard de aanwezigheid wordt toegelaten van personen beneden een bij die verordening te bepalen leeftijd welke echter niet hoger mag zijn dan 21 jaar.

Nieuw:
5. Bij de voor het publiek bestemde toegang tot een

Leeftijdsgrenzen zichtbaar bij slijterij, horecabedrijf en winkel
Bij de toegang dient een mededeling van de geldende leeftijdsgrenzen goed zichtbaar te zijn.

Aanwezigheid dronken (e.d.) personen verboden
Kennelijk dronken personen (en personen onder invloed van drugs) mogen niet aanwezig zijn in slijt- of horecalokaliteit of terras. Evenmin mogen zij dienstdoen in zo'n bedrijf.

horecalokaliteit, een slijtlokaliteit, een ruimte als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of een vervoermiddel waarin bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, dient duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrens of leeftijdsgrenzen gelden. Bij regeling van Onze Minister kunnen daaromtrent nadere regels worden gesteld of modellen worden vastgesteld.
6. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit of op een terras de aanwezigheid toe te laten van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert.
7. Het is verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit.

6. Op plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, alsmede bij de toegang tot een slijtlokaliteit, dient duidelijk zichtbaar en goed leesbaar te worden aangegeven welke leeftijdsgrens of leeftijdsgrenzen gelden. Onze Minister kan daaromtrent nadere regels stellen en modellen voorschrijven.

7. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit of op een terras de aanwezigheid toe te laten van een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen verkeert.

Geen verstrekking als dat zou kunnen leiden tot verstoringen
Dit geldt alleen voor bedrijfsmatige- of verstrekking anders dan om niet.

Artikel 21

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken, indien redelijkerwijs moet worden vermoed, dat dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden.

Plaatsen waar geen alcoholhoudende drank verstrekt mag worden
Op de volgende plaatsen mag geen alcoholhoudende drank verstrekt worden:
- tankstations;
- winkels bij wegrestaurants langs autowegen;
- ruimten langs autosnelwegen, met uitzondering van wegrestaurants.

Artikel 22

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken:

a. op plaatsen waar brandstof voor middelen van vervoer aan particulieren wordt verstrekt en in winkels die aan een benzinestation zijn verbonden;
b. in winkels die verbonden zijn aan een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend gelegen langs een krachtens de Wegenverkeerswet 1994 als autoweg aangeduide weg;
c. in ruimten gelegen langs een krachtens de Wegenverkeerswet 1994 als autosnelweg aangeduide weg, tenzij het betreft het verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een horecalokaliteit of op een in de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaliteit gelegen terras, en in die inrichting hoofdzakelijk warme maaltijden voor directe consumptie ter plaatse worden verstrekt.

Nadere verstrekkings-verboden bij algemene maatregel van bestuur
Bij algemene maatregel van bestuur kan verstrekking verboden worden:
- in stadions voor betaald voetbal;
- zorg- en onderwijsinstellingen, en zwembaden.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank worden verboden:

a. in stadions of bij die maatregel aangewezen delen daarvan, in gebruik bij organisaties van betaald voetbal, gedurende de tijd dat zij in verband met wedstrijden van betaald voetbal voor het publiek geopend zijn;
b. in gebouwen of in die maatregel aangewezen delen daarvan, die in gebruik zijn bij instellingen op het terrein van de gezondheidszorg en het onderwijs en in zwembaden.

3. Een krachtens het tweede lid vastgestelde algemene maatregel van bestuur treedt niet eerder in werking dan acht weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst. Van de plaatsing wordt onverwijld mededeling gedaan aan de beide kamers der Staten-Generaal.

Vervallen artikel 23
Zie artikel 25a.

Artikel 23

1. Bij gemeentelijke verordening kan, de inspecteur gehoord, het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank worden verboden, met dien verstande dat een verbod dat betrekking heeft op het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank anders dan in een inrichting slechts betrekking heeft op een beperkte tijdsruimte.

2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald, dat het verbod slechts geldt voor inrichtingen van een bij de verordening aangewezen aard, in bij de verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij of krachtens die verordening aangewezen tijdsruimte.

3. Bij een verordening als bedoeld in het eerste lid kunnen regels worden gesteld omtrent de voorschriften die aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 kunnen worden verbonden en omtrent het beperken van een vergunning tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

4. De inspecteur zendt van zijn oordeel over de ontwerpverordening een afschrift aan gedeputeerde staten.

5. Een verordening wordt in afschrift gezonden aan gedeputeerde staten.

Nieuw:
Artikel 23 vervalt.

Verplichte aanwezigheid leidinggevende
Is een slijt- of reguliere (niet-paracommerciële) horecalokaliteit voor het publiek geopend, dan moet een op het aanhangsel bij de vergunning vermelde leidinggevende aanwezig zijn.

Volstaan kan eventueel worden met de aanwezigheid van een leidinggevende voor wie bijschrijving op het aanhangsel is aangevraagd (en de ontvangst van die aanvraag is bevestigd).

Artikel 24

1. Het is verboden een horecalokaliteit of slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden, met uitzondering van een lokaliteit in beheer bij een rechtspersoon als bedoeld in artikel 4, indien in de inrichting geen leidinggevende aanwezig is die vermeld staat op een vergunning met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder. Met betrekking tot rechtspersonen als bedoeld in artikel 4 geldt, dat aanwezig is ofwel de leidinggevende die vermeld staat op een vergunning met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder, ofwel een andere op dit gebied gekwalificeerde persoon als bedoeld in artikel 9, eerste lid. Voor deze laatste categorie rechtspersonen geldt deze aangepaste voorwaarde slechts op momenten dat alcoholhoudende drank wordt geschonken.

Nieuw:
1. Het is verboden een horecalokaliteit of een slijtlokaliteit voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting niet aanwezig is:
a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of
b. een persoon wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist.

2. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt, personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen.

Aanwezigheid leidinggevende in paracommerciële horecalokaliteit
In een paracommerciële horecalokaliteit waar drank verstrekt wordt, dient aanwezig te zijn:
- een leidinggevende vermeld op het aanhangsel bij de vergunning;
- een persoon voor wie bijschrijving op het aanhangsel is aangevraagd; of
- een barvrijwilliger die de voorlichtingsinstructie zoals bedoeld in artikel 9 lid 2 ontvangen heeft.

Nieuw:
2. In afwijking van het eerste lid is het een paracommerciële rechtspersoon verboden een horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daar alcoholhoudende drank wordt verstrekt, geopend te houden, indien in de inrichting niet aanwezig is:
a. een leidinggevende die vermeld staat op het aanhangsel bij de vergunning, bedoeld in artikel 29, tweede lid, met betrekking tot die inrichting of een andere vergunning van dezelfde vergunninghouder of
b. een persoon wiens bijschrijving op grond van artikel 30a, eerste lid, is gevraagd, mits de ontvangst van die aanvraag is bevestigd, zolang nog niet op die aanvraag is beslist of
c. een barvrijwilliger die een voorlichtingsinstructie als bedoeld in artikel 9, tweede lid, heeft gekregen.
3. Het is verboden in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit, gedurende de tijd dat daarin dranken worden verstrekt, personen jonger dan 16 jaar dienst te laten doen.
4. Indien dit voor de naleving van artikel 20, eerste tot en met vierde lid, noodzakelijk is, kan bij algemene maatregel van bestuur de leeftijd, genoemd in het derde lid, op 18 jaar

Minimale leeftijd voor medewerkers die verstrekken: 16 jaar
Eventueel kan, bij algemene maatregel van bestuur, deze leeftijd op 18 jaar worden bepaald.

worden gesteld, met dien verstande dat zulks alsdan niet geldt voor personen die alcoholhoudende drank verstrekken in het kader van een in de maatregel aan te geven beroepsopleiding.

3. Indien dit voor de naleving van artikel 20, eerste tot en met vierde lid, noodzakelijk is, kan bij algemene maatregel van bestuur de leeftijd, genoemd in het tweede lid, op 18 jaar worden gesteld, met dien verstande dat zulks alsdan niet geldt voor personen die alcoholhoudende drank verstrekken in het kader van een in de maatregel aan te geven beroepsopleiding.

Verboden aanwezigheid van drank
Het is verboden drank aanwezig te hebben in een voor het publiek geopende ruimte, tenzij:
- het horeca- of slijtersbedrijf rechtmatig wordt uitgeoefend;
- rechtmatig verstrekt wordt voor gebruik elders dan ter plaatse (winkel e.d.).

Ook in niet voor het publiek toegankelijke delen van een voor het publiek toegankelijke ruimte is dat verboden, tenzij:
- het de bedrijfsvoorraad nodig voor de rechtmatige verstrekking van zwak-alcoholhoudende drank aan particulieren voor gebruik elders dan ter plaatse betreft;
- de dranken nodig zijn voor de bedrijfsmatige bereiding van etenswaren.

Artikel 25

1. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het slijtersbedrijf of horecabedrijf, een ruimte voor het publiek geopend houdt, verboden:

a. in die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij dit geschiedt ten dienste van het rechtmatig in die ruimte bedrijfsmatig of anders dan om niet aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;
b. in de voor het publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende drank in voorraad te hebben, tenzij het betreft:
   1°. het in voorraad hebben van zwak-alcoholhoudende drank ten dienste van het in de rechtmatige uitoefening van een ander bedrijf dan het slijtersbedrijf bedrijfsmatig aan particulieren verstrekken van deze drank voor gebruik elders dan ter plaatse, mits deze drank zich bevindt in een verpakking die voldoet aan de bij artikel 17 gestelde eis;
   2°. het in voorraad hebben van alcoholhoudende drank ten dienste van het uitoefenen van een bedrijf, waarin waren uit onder meer alcoholhoudende drank plegen te worden vervaardigd.

Verbod op laten nuttigen van alcohol in voor publiek geopende ruimte
Het verboden toe te staan dan, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, alcohol genuttigd wordt in een voor het publiek toegankelijke

2. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd.

Nieuw:
2. Het is degene die, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf, een ruimte voor publiek geopend houdt, verboden toe te laten dat in die ruimte alcoholhoudende drank wordt genuttigd. Dit verbod geldt niet, indien er sprake is van de uitzondering bedoeld in artikel 13, tweede lid.

ruimte.

Verbod op alcohol in ventwagen
Dit verbod geldt niet voor:
- het rechtmatig afleveren van alcoholhoudende drank aan particulieren op bestelling;
- verkoop van zwak-alcoholhoudende drank vanuit rijdende supermarkt.

Verbod en beperkingen op verkoop van drank in verordening
In een verordening kan de verstrekking van drank in inrichtingen verboden of beperkt worden.

Dit verbod kan gelden voor bepaalde categorieën inrichtingen, delen van de gemeente of voor een bepaalde tijd (lid 2 onder a). Ook kan de burgemeester de bevoegdheid krijgen bepaalde beperkende voorschriften aan de vergunning te verbinden (lid 2 onder b).

Leeftijdsgrens in verordening in verordening
In een verordening kan een minimale leeftijd (van maximaal 21 jaar) voor bezoekers van horeca-lokateiten en terrassen ingesteld worden.

Eventueel kan die grens gelden voor bepaalde categorieën inrichtingen, delen van de gemeente of voor een bepaalde tijd.

Tijdelijke drooglegging van winkels e.d. in verordening
In een verordening kan

3. Het is degene die een vervoermiddel gebruikt voor het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel verboden daarin, daarop of daaraan alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij het betreft een vervoermiddel dat wordt gebruikt voor:

a. het rechtmatig aan particulieren afleveren van alcoholhoudende drank op bestelling;
b. het binnen het vervoermiddel verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank in het kader van het rondtrekkend uitoefenen van de kleinhandel overwegend bestaand uit de handel in een gevarieerd assortiment levensmiddelen en kruideniersartikelen.

Nieuw:
§ 3a. Gemeentelijke verordenende bevoegdheid

Artikel 25a

1. Bij gemeentelijke verordening kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van alcoholhoudende drank in inrichtingen worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat:
a. het verbod slechts geldt voor inrichtingen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
b. de burgemeester volgens bij die verordening te stellen regels voorschriften aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 kan verbinden en de vergunning kan beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.

Artikel 25b

1. Bij gemeentelijke verordening kan worden verboden dat in horecalokaliteiten en op terrassen bezoekers worden toegelaten beneden een bij die verordening te bepalen leeftijd welke echter niet hoger mag zijn dan 21 jaar.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat:
a. het verbod slechts geldt voor horecalokaliteiten en terrassen van een bij die verordening aangewezen aard, in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente of voor een bij die verordening aangewezen tijdsruimte;
b. de leeftijd van degene die wenst te worden toegelaten, wordt vastgesteld op de in artikel 20, vierde lid, bedoelde wijze.

Artikel 25c

1. Bij gemeentelijke verordening kan het bedrijfsmatig of anders dan om niet verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank in of vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede

verstrekking vanuit winkels en dergelijke tijdelijk worden verboden of beperkt.
In de verordening kan tevens worden bepaald, dat dit verbod voor bepaalde delen van de gemeente geldt. Dit artikel kan toegepast worden tijdens evenementen en dergelijke.

Verbod op happy hours en kortingsacties in verordening
In een verordening kunnen kortingsacties bij drankverkoop verboden worden ter bescherming van de volksgezondheid of de openbare orde. Het gaat om:
- tijdelijke kortingen van meer dan 60% in de horeca;
- tijdelijke kortingen van meer dan 70% in slijterijen en winkels.

In de verordening kan tevens worden bepaald, dat dit verbod voor bepaalde delen van de gemeente geldt.

Eisen aan aanvraag om vergunning
De Minister stelt het formulier of de wijze van het doen van de elektronische aanvraag vast.

De gemeenteraad kan bij verordening een aanvullend formulier vaststellen, ten behoeve van de uitvoering van de bepalingen in de gemeentelijke verordening, in het bijzonder die over paracommercie en de door de burgemeester aan de vergunning te verbinden voorschriften op grond van artikel 25a.

lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, worden verboden of aan beperkingen worden onderworpen. Een dergelijk verbod of beperking heeft slechts betrekking op een beperkte tijdsruimte.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat het verbod slechts geldt in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

Artikel 25d

1. Bij gemeentelijke verordening kan het ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde worden verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken:
a. te verstrekken voor gebruik ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit gewoonlijk wordt gevraagd;
b. aan te bieden voor gebruik elders dan ter plaatse tegen een prijs die voor een periode van één week of korter lager is dan 70% van de prijs die in het betreffende verkooppunt gewoonlijk wordt gevraagd.
2. Bij zodanige verordening kan worden bepaald dat het verbod slechts geldt voor aanbiedingen en verstrekkingen van een bij die verordening aangewezen aard of in bij die verordening aangewezen delen van de gemeente.

§ 4. Vergunningen

Artikel 26

1. Onze Minister bepaalt welke gegevens een aanvrage om een vergunning als bedoeld in artikel 3 dient te bevatten.

2. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald welke gegevens een aanvraag voor een vergunning eveneens dient te bevatten in verband met krachtens artikel 23, derde lid, gestelde voorschriften en beperkingen.

3. Op de aanvraag wordt beslist binnen drie maanden na ontvangst daarvan.

Nieuw:
1. Een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 3 wordt gesteld op een formulier of een elektronische informatiedrager, die bij regeling van Onze Minister worden vastgesteld.
2. De gemeenteraad kan bij verordening een formulier vaststellen met aanvullende vragen, voor zover hij gebruik maakt van zijn bevoegdheid om:
a. in een verordening op grond van artikel 4 rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon;

b. aan een vergunning voorschriften of beperkingen te verbinden op grond van artikel 25a;
c. in een verordening op grond van artikel 25b rekening te houden met de aard van de horecalokaliteiten of terrassen.
3. Bij regeling van Onze Minister kunnen ten aanzien van het formulier, bedoeld in het tweede lid, nadere regels worden gesteld.

Weigeringsgronden vergunning
De vergunning moet worden geweigerd als:
a. niet wordt voldaan aan de eisen die gelden op grond van artikel 8 tot en met 10;
b. schijnbeheer aannemelijk is (bijvoorbeeld als de inrichting mogelijk door iemand anders gerund wordt dan uit de aanvraag blijkt);
c. er geen sprake is van een inrichting (artikel 7 lid 2), de vergunning is ingetrokken wegens strijd met bepaalde vergunningvoorschriften (artikel 31 lid 4), de vergunning geschorst is (artikel 32);
d. aanstaande overtreding van artikel 2 en 13 dan wel de aan de vergunning verboden beperkingen en voorschriften aannemelijk is.

Artikel 27

1. Een vergunning wordt geweigerd indien:

a. niet wordt voldaan aan de ingevolge de artikelen 8 tot en met 10 geldende eisen;
b. redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvrage vermelde in overeenstemming zal zijn;
c. artikel 7, tweede lid, of artikel 31, derde lid, zich tegen de verlening van de gevraagde vergunning verzet;

Nieuw:
c. artikel 7, tweede lid, of artikel 31, vierde lid, en artikel 32, tweede lid, zich tegen de verlening van de gevraagde vergunning verzet;

d. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat een of meer van de bij of krachtens de artikelen 2 en 13 tot en met 24 gestelde verboden zal worden overtreden of dat in strijd zal worden gehandeld met aan de vergunning verbonden beperkingen of voorschriften.

Weigering vergunning na intrekking
Doel van dit artikel is, om ervoor te zorgen dat de overlast veroorzakende personen geen reden meer hebben om de inrichting te bezoeken.

2. Een vergunning ten aanzien van een inrichting, waarvan de vergunning op grond van artikel 31, eerste lid, onder d, is ingetrokken, kan gedurende een bij die intrekking vastgestelde termijn van ten hoogste vijf jaar worden geweigerd.

Nieuw:
2. Een vergunning ten aanzien van een inrichting, waarvan de vergunning op grond van artikel 31, eerste lid, onder c, is ingetrokken, kan gedurende een bij die intrekking vastgestelde termijn van ten hoogste vijf jaar worden geweigerd.

Weigering in verband met de Wet Bibob
Een vergunning kan worden geweigerd als de gerechtvaardigde vrees bestaat dat met de vergunning illegale activiteiten worden gefaciliteerd. Zie ook de

3. Een vergunning kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

4. Voordat toepassing wordt gegeven aan het derde lid, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet

procedure van lid 4.

Verplichte verlening bij ontbreken weigeringsgronden
Alleen de in de wet genoemde weigeringsgronden kunnen leiden tot weigering van de vergunning.

worden gevraagd.

Artikel 28

1. Een vergunning wordt verleend, indien geen der in artikel 27 bedoelde weigeringsgronden aanwezig is.

2. De beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van de vergunning wordt mede aan de inspecteur toegezonden.

Nieuw:
Artikel 28
Een vergunning wordt verleend, indien geen der in artikel 27 bedoelde weigeringsgronden aanwezig is.

Inhoud van de vergunning
Het eerste lid schrijft voor, welke zaken in de vergunning vermeld worden.

Op grond van het tweede lid vermeldt het aanhangsel de leidinggevenden. Dit aanhangsel kan gewijzigd worden zonder dat de gehele vergunning behoeft te worden gewijzigd, zie artikel 30a.

Vergunning en aanhangsel dienen, eventueel als afschrift, aanwezig te zij in de inrichting waarvoor zij zijn verleend.

De Minister stelt het formulier waarop de vergunning en het aanhangsel wordt gesteld vast.

Artikel 29

1. In een vergunning worden vermeld:

a. de natuurlijke of rechtspersoon of -personen aan wie de vergunning is verleend;
b. de leidinggevenden;
c. tot welke bedrijfsuitoefening de vergunning strekt;
d. de plaats waar de inrichting zich bevindt;
e. de situering en de oppervlakten van de horeca- of slijtlokaliteiten en terrassen;
f. de voorschriften of beperkingen welke aan de vergunning zijn verbonden.

2. De vergunning of een afschrift daarvan is in de inrichting aanwezig.

3. De vergunning wordt gesteld op een formulier, waarvan het model door Onze Minister wordt vastgesteld.

Nieuw:
1. De burgemeester vermeldt in een vergunning:
a. de vergunninghouder;
b. tot welke bedrijfsuitoefening de vergunning strekt;
c. de plaats waar de inrichting zich bevindt;
d. de situering en de oppervlakten van de horeca- of slijtlokaliteiten en terrassen;
e. de voorschriften of beperkingen welke aan de vergunning zijn verbonden.
2. De burgemeester vermeldt in een aanhangsel bij de vergunning de leidinggevenden. Ten aanzien van een leidinggevende bij wie sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 8, vierde lid, maakt de burgemeester daaromtrent een aantekening.
3. De vergunning en het daarbij behorende aanhangsel, of afschriften daarvan, en in voorkomende gevallen een afschrift van de aanvraag, bedoeld in artikel 30a, eerste lid, en de ontvangstbevestiging, bedoeld in artikel 30a, vierde lid, of een afschrift daarvan, zijn in de inrichting aanwezig.
4. De vergunning en het aanhangsel worden gesteld op een

formulier dat bij regeling van Onze Minister wordt vastgesteld.

Wijziging van vergunning na wijziging inrichting
Als de inrichting als gevolg van een wijziging daaraan, niet meer voldoet aan de omschrijving op de vergunning, moet de vergunninghouder dit binnen één maand bij de burgemeester melden. Het betreft bouwkundige of andere technische wijzigingen, danwel een wijziging van terrassen.

De burgemeester past de omschrijving op de vergunning aan, als de vergunning aan de daaraan gestelde eisen voldoet.

Artikel 30

Indien een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning gegeven omschrijving, is de vergunninghouder verplicht bedoelde wijziging binnen één maand bij burgemeester en wethouders te melden. Burgemeester en wethouders verstrekken, indien nog aan de ten aanzien van de inrichting gestelde eisen wordt voldaan, een gewijzigde vergunning, waarin de ingevolge artikel 29 vereiste omschrijving is aangepast aan de nieuwe situatie.

Nieuw:
Indien een inrichting een zodanige verandering ondergaat dat zij niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning gegeven omschrijving, is de vergunninghouder verplicht bedoelde wijziging binnen één maand bij de burgemeester te melden. De burgemeester verstrekt, indien nog aan de ten aanzien van de inrichting gestelde eisen wordt voldaan, een gewijzigde vergunning, waarin de ingevolge artikel 29 vereiste omschrijving is aangepast aan de nieuwe situatie.

Melding wijziging leidinggevenden
De vergunninghouder meldt een wijziging van de leidinggevenden aan de burgemeester. De melding geldt als een aanvraag tot wijziging van het aanhangsel en geschiedt op het door de Minister vastgestelde formulier of de door hem vastgestelde wijze.

De wijziging wordt geweigerd, als de bij te schrijven leidinggevende niet voldoet aan de aan hem gestelde eisen of als er op grond van de Wet Bibob redenen bestaan om de wijziging te weigeren. Volgens de letterlijke tekst van lid 5 geldt dit ook de te schrappen leidinggevende, maar dat is niet logisch.

Nieuw:
Artikel 30a

1. Een vergunninghouder meldt aan de burgemeester zijn wens:
a. een persoon als leidinggevende te laten bijschrijven;
b. de aantekening door te laten halen dat een leidinggevende geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering of de exploitatie van het horecabedrijf of slijtersbedrijf.
2. Deze melding geldt als aanvraag tot wijziging van het aanhangsel.
3. De aanvraag wordt gesteld op een formulier of een elektronische informatiedrager, die bij regeling van Onze Minister worden vastgesteld.
4. De burgemeester bevestigt onverwijld schriftelijk of elektronisch de ontvangst van de aanvraag.
5. De burgemeester weigert de wijziging van het aanhangsel:
a. indien de persoon bedoeld in het eerste lid, niet voldoet aan de bij of krachtens artikel 8 gestelde eisen;
b. in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.
6. Alvorens te beslissen op een aanvraag tot wijziging van het aanhangsel kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen, door het openbaar

bestuur om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Intrekkingsgronden vergunning lid 1: burgemeester moet intrekken

De vergunning wordt (NB: de wettekst is dwingend, dus de wetgever vindt dat de burgemeester in deze gevallen moet intrekken), als:
- er onjuiste gegevens bij de aanvraag zijn verstrekt en de vergunning op grond daarvan is verleend lid 1 onder a);
- inrichting of leidinggevenden niet meer voldoen aan de ingevolge deze wet te stellen eisen (lid 1 onder b);
- in de inrichting incidenten zijn geweest die aannemelijkerwijs gevaar voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid opleveren (lid 1 onder c); of
- een wijziging van inrichting of leidinggevenden niet is gemeld (lid 1 onder d).

Alhoewel, zoals opgemerkt, de wettekst dwingend is, zal vergunninghouder in ieder geval de gelegenheid moeten krijgen om zijn zienswijze over de voorgenomen intrekking kenbaar te maken (zie artikel 4:9 van de Awb).

Ook ligt het voor de hand om bij een wijziging aan inrichting of van leidinggevenden, vergunninghouder de gelegenheid te bieden de wijzigingen te melden, vooropgesteld dat er geen aanleiding is om bijvoorbeeld schijnbeheer te vermoeden.

Artikel 31

1. Een vergunning wordt ingetrokken, indien:

a. de te harer verkrijging verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvrage een andere beslissing zou zijn genomen, als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;
b. niet langer wordt voldaan aan de ingevolge de artikelen 8 en 10 geldende eisen;
c. een niet daarin vermelde persoon leidinggevende is geworden met betrekking tot de inrichting, waarop de vergunning betrekking heeft;
d. zich in de betrokken inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven der vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;
e. de vergunninghouder in het in artikel 30 bedoelde geval geen melding als in dat artikel bedoeld heeft gedaan.

Nieuw:
1. Een vergunning wordt door de burgemeester ingetrokken, indien:
a. de te harer verkrijging verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de aanvrage een andere beslissing zou zijn genomen, als bij de beoordeling daarvan de juiste omstandigheden volledig bekend waren geweest;
b. niet langer wordt voldaan aan de bij of krachtens de artikelen 8 en 10 geldende eisen;
c. zich in de betrokken inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het van kracht blijven der vergunning gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;
d. de vergunninghouder in de in de artikelen 30 en 30a, eerste lid, bedoelde gevallen geen melding als in die artikelen bedoeld heeft gedaan.

2. Een vergunning kan voorts worden ingetrokken indien:

a. is gehandeld in strijd met de aan de vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, bedoeld in artikel 4 of artikel 23, derde lid;
b. een bij of krachtens de artikelen 2, 13 tot en met 17, 19 tot en met 21, 22, eerste lid, onder b, tot en met 23, tweede lid, of 24 gesteld verbod of het bij artikel 29, tweede lid, gesteld gebod wordt overtreden;
c. het reglement bedoeld in artikel 9, eerste lid, niet wordt nageleefd, of niet wordt voldaan aan het gebod, bedoeld in artikel 9, tweede lid, dat de dagen en

tijdstippen waarop bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt duidelijk zichtbaar in de horecalokaliteit zijn aangegeven;

d. er sprake is van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur.

Intrekkingsgronden vergunning lid 2 en 3: burgemeester mag intrekken

In tegenstelling tot de intrekkingsgronden van het eerste lid, leidt toepasselijkheid van de intrekkingsgronden van het tweede en derde lid niet verplicht tot intrekking:
- de burgemeester kan de vergunning intrekken, als vergunning de wet of de aan de vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen niet naleeft (lid 2);
- als er op grond van de Wet Bibob redenen bestaan om de vergunning in te trekken;
- als de burgemeester bijschrijving van een leidinggevende op het aanhangsel tenminste drie maal heeft geweigerd omdat de desbetreffende leidinggevende niet voldeed aan de aan hem gestelde eisen of om een reden ingevolge de Wet Bibob.

Na intrekking één jaar lang geen vergunning

Kennelijk geldt het nieuwe lid 4 alleen voor rechtspersonen. Ook zou men kunnen stellen dat de ex-vergunninghouder gestraft wordt voor het instellen van bezwaar en beroep tegen de intrekking: dan duurt het namelijk nog langer totdat de intrekking onherroepelijk wordt.

3. Indien een vergunning op grond van het tweede lid, onder a, is ingetrokken, wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen, opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

4. De intrekking van een vergunning krachtens het eerste lid, onder b, c of e, of het tweede lid, kan, voor zover de grond tot intrekking niet de persoon van de vergunninghouder betreft, eerst geschieden een maand nadat van het voornemen daartoe aan de vergunninghouder schriftelijk mededeling is gedaan.

5. Voordat toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, aanhef en onder d, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd.

Nieuw:
2. Een vergunning kan door de burgemeester worden ingetrokken indien de vergunninghouder de bij of krachtens deze wet gestelde regels, dan wel de aan een vergunning of ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen, niet nakomt.
3. Een vergunning kan voorts door de burgemeester worden ingetrokken, indien:
a. er sprake is van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Voordat daaraan toepassing wordt gegeven, kan het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur, bedoeld in artikel 8 van voornoemde wet, om een advies als bedoeld in artikel 9 van die wet worden gevraagd;
b. een vergunninghouder in een periode van twee jaar meermaals op grond van artikel 30a, eerste lid, om bijschrijving van een persoon op het aanhangsel bij de vergunning heeft verzocht en de burgemeester die wijziging van het aanhangsel ten minste driemaal heeft geweigerd op grond van artikel 30a, vijfde lid.
4. Indien een vergunning is ingetrokken omdat is gehandeld in strijd met de voorschriften en beperkingen verbonden aan de vergunning, bedoeld in artikel 4 of 25a, wordt de bevoegdheid om aan de betrokken rechtspersoon een nieuwe vergunning te verlenen opgeschort tot een jaar nadat het besluit tot intrekking onherroepelijk is geworden.

(Het vijfde lid vervalt)

Schorsing vergunning door burgemeester
Bij niet naleven van de vergunningvoorwaarden of een herhaalde poging tot bijschrijving van een leidinggevende die niet aan daaraan gestelde eisen voldoet, kan de burgemeester de vergunning schorsen voor maximaal 12 weken.

Tijdens die schorsing wordt geen nieuwe vergunning verleend.

Het schorsen van een vergunning is een besluit als bedoeld in artikel 1:3 van de Awb.

Artikel 32

1. Indien de burgemeester of de inspecteur van oordeel is, dat een vergunning op een der in artikel 31 genoemde gronden moet worden ingetrokken, doet hij daartoe onder opgave van redenen aan burgemeester en wethouders een voorstel.

2. Binnen drie maanden na ontvangst van zodanig voorstel nemen burgemeester en wethouders daaromtrent een besluit. Zij doen daarvan schriftelijk mededeling aan de inspecteur, indien deze het voorstel heeft gedaan.

Nieuw:
1. Een vergunning kan in de gevallen bedoeld in artikel 31, tweede en derde lid, door de burgemeester worden geschorst voor een periode van ten hoogste 12 weken.
2. Tijdens de schorsing verleent de burgemeester de vergunninghouder geen nieuwe vergunning op grond van artikel 3.

Vervallen van vergunningen
Vergunningen vervallen van rechtswege (automatisch):
- een verleende vergunning na het onherroepelijk worden gedurende zes maanden niet is gebruikt;
- een vergunning gedurende één jaar niet is gebruikt;
- een vervangende vergunning van kracht is geworden.

Artikel 33

Een vergunning vervalt, wanneer:

a. sedert haar verlening onherroepelijk is geworden, zes maanden zijn verlopen, zonder dat handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
b. gedurende een jaar anders dan wegens overmacht geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
c. de verlening van een vergunning, strekkende tot vervanging van eerstbedoelde vergunning, van kracht is geworden.

Opschortende werking van faillissement of schuldsanering natuurlijk persoon bij vervallen of intrekken vergunning
Intrekking (op grond van artikel 31 lid 1 onder d) of het vervallen van de vergunning pas (op grond van artikel 33 onder b) is pas na aan de orde beëindiging van faillissement of schuldsanering.

Artikel 34

Een faillissement of toepassing van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen heeft ten aanzien van het krachtens artikel 31, eerste lid, onder c, of 33, onder b, intrekken of vervallen van de vergunning een opschortende werking tot het tijdstip waarop het faillissement onderscheidenlijk de toepassing van de schuldsaneringsregeling eindigt.

Nieuw:
Een faillissement of toepassing van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen heeft ten aanzien van het krachtens artikel 31, eerste lid, onder d, of 33, onder b, intrekken of vervallen van de vergunning een opschortende werking tot het tijdstip waarop het

faillissement onderscheidenlijk de toepassing van de schuldsaneringsregeling eindigt.

Ontheffing voor verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank buiten horecainrichting
Deze ontheffing kan verleend worden bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard met een maximale duur van 12 dagen. Te denken valt aan een groot dorpsevenement.

De verstrekking moet onder leiding staan van een persoon van tenminste 21 jaar oud, die niet van slecht levensgedrag is. Deze persoon wordt met naam op de ontheffing genoemd.

Aangenomen wordt, dat deze ontheffing niet alleen geldt ten aanzien van het verbod in artikel 3, maar ook ten aanzien van het verbod van artikel 12 lid 1.

Een ontheffing kan beperkingen (bijvoorbeeld in tijd) en voorschriften (bijvoorbeeld ten aanzien van het gebruik van plastic bekers) bevatten.

De intrekkingsgronden genoemd in artikel 31 lid 1 onder a en c zijn ook van toepassing op de ontheffing.

De in de Awb opgenomen regeling positieve beschikking bij niet tijdig beslissen is niet van toepassing op de ontheffing.

Ten behoeve van jaarlijks terugkerende bijzondere gelegenheden, kan de burgemeester een "doorlopende" ontheffing verlenen.

§ 5. Ontheffing

Artikel 35

1. De burgemeester kan ten aanzien van het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 3 voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod, bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die voldoet aan artikel 8, tweede en vierde lid.

Nieuw:
1. De burgemeester kan ten aanzien van het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank op aanvraag ontheffing verlenen van het in artikel 3 voor de uitoefening van het horecabedrijf gestelde verbod, bij een in de beschikking aangewezen bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste twaalf dagen, mits de verstrekking geschiedt onder onmiddellijke leiding van een persoon die:
   a. de leeftijd van eenentwintig jaar heeft bereikt;
   b. niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

De naam van deze persoon staat op de ontheffing vermeld.

2. Een ontheffing kan onder beperkingen worden verleend; aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

3. Ten aanzien van een ontheffing is artikel 31, eerste lid, onder a en d, van overeenkomstige toepassing.

Nieuw:
3. Ten aanzien van een ontheffing is artikel 31, eerste lid, onder a en c, van overeenkomstige toepassing.

4. Besluiten tot verlening, wijziging of intrekking van een ontheffing worden in afschrift aan de inspecteur gezonden.

Nieuw:
4. De ontheffing, of een afschrift daarvan, is ter plaatse aanwezig.

5. Met toepassing van artikel 28, eerste lid, laatste zinsnede, van de Dienstenwet is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing op de aanvraag om een ontheffing als bedoeld in het eerste lid.

Nieuw:
6. Een burgemeester kan naar aanleiding van een aanvraag voor ontheffingen als bedoeld in dit artikel, voor jaarlijks terugkerende identieke bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, besluiten één ontheffing te verlenen, mits de verstrekking van zwak-alcoholhoudende drank telkenmale geschiedt onder onmiddellijke leiding van dezelfde persoon.

§ 6. Overige bepalingen

Ontzegging toegang tot ruimte waar illegaal verstrekt wordt
Deze bevoegdheid van de burgemeester kan alleen gebruikt worden ten aanzien van personen, die niet in die ruimte wonen.

Artikel 36

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd aan andere personen dan hen, die wonen in de ruimte, waarin in strijd met deze wet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, de toegang tot die ruimte te ontzeggen.

Nieuw:
De burgemeester is bevoegd aan andere personen dan hen, die wonen in de ruimte, waarin in strijd met deze wet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, de toegang tot die ruimte te ontzeggen.

Vervallen bevoegdheid van GS
Als een gevolg van een herschikking van het interbestuurlijk toezicht komt ook dit artikel te vervallen.

Artikel 37

In gevallen, waarin het betreft de uitoefening van het horecabedrijf of slijtersbedrijf door een gemeente:

a. treden voor de toepassing van de artikelen 3 en 32 gedeputeerde staten in de plaats van burgemeester en wethouders;
b. treedt voor de toepassing van artikel 32 Onze commissaris in de provincie in de plaats van de burgemeester.

Nieuw:
Artikel 37 vervalt.

Verbod op verstrekking van onjuiste gegevens
Bij een aanvraag om een vergunning of ontheffing dienen juiste en volledige gegevens verstrekt te worden.

Artikel 38

Het is verboden ter zake van een aanvraag om een vergunning of een ontheffing onjuiste of onvolledige gegevens te verstrekken.

Artikel 39

Indien in deze wet geregelde onderwerpen in het belang van een goede uitvoering van deze wet nadere regeling behoeven, kan deze geschieden bij algemene maatregel van bestuur.

Begrenzing verordenende bevoegdheid

Artikel 40

Voor zover in deze wet niet anders is bepaald, kunnen ten

Zie voor de onderwerpen die in een verordening geregeld mogen worden artikel 4 en artikel 25a tot en met 25c.

aanzien van de onderwerpen, waarin zij voorziet, geen provinciale of gemeentelijke verordeningen worden gemaakt.

§ 7. Toezicht

Artikel 41

Bevoegde toezichthouders
Naast de door de Minister aan te wijzen toezichthouders, kan ook de burgemeester toezichthouders benoemen. Deze laatste zijn alleen bevoegd in de desbetreffende gemeente toezicht te houden.

De Minister kan de taakverdeling tussen beiden typen toezichthouders regelen en opleidingseisen vaststellen.

Zie voor toezicht ook titel 5.2 van de Awb.

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn belast de bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaren van het Staatstoezicht op de volksgezondheid.

Nieuw:
1. Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze wet zijn belast:
a. in geheel Nederland: de bij besluit van Onze Minister aangewezen ambtenaren.
b. in een gemeente: de door de burgemeester van die gemeente aangewezen ambtenaren.
2. Bij regeling van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:
a. wordt de taakverdeling tussen de ambtenaren, behorende tot de onderscheidene in het eerste lid bedoelde categorieën geregeld;
b. kunnen eisen omtrent de opleiding van die ambtenaren worden gesteld.

Artikel 42

Bevoegdheid tot binnentreding woning
In geval van (vermoedelijk) illegale verstrekking van drank mogen toezichthouders zonder toestemming een woning binnentreden. Let op: de Algemene wet op het binnentreden is van toepassing.

De in artikel 41 bedoelde ambtenaren zijn bevoegd, met medeneming van de benodigde apparatuur, een woning binnen te treden zonder toestemming van de bewoner, waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank aan particulieren wordt verstrekt of waar naar hun redelijk vermoeden zodanige verstrekking plaatsvindt.

Artikel 43

Publicatie aanwijzing toezichthouders door Minister
Een dergelijk besluit wordt in de Staatscourant geplaatst.

Van een besluit als bedoeld in artikel 41 wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

Nieuw:
Van een besluit als bedoeld in artikel 41, eerste lid, onder a wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

Bestuursdwang om medewerking af te dwingen
Bestuursdwang kan toegepast worden o medewerking af te dwingen tijdens de uitoefening van toezicht.

Ingevolge artikel 125 lid 3 van de Gemeentewet is de burgemeester bevoegd om verstrekking zonder vergunning te handhaven met bestuursdwang. Zie ook titel 5.3 van de Awb.

Bestuurlijke boete door burgemeester
Zowel de Minister (zie artikel 44aa) als de burgemeester kunnen een bestuurlijke boete opleggen wegens een overtreding van diverse bepalingen van de wet.

De boete bedraagt maximaal € 100.000 en komt aan de gemeente, waar de overtreding heeft plaatsgevonden (zie het nieuwe lid 4).

De meeste overtredingen kunnen niet met een bestuurlijke boeten worden afgedaan, als er sprake is van direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens of als de boete niet het economisch voordeel van de overtreding in onvoldoende mate wegneemt. Ook als de burgemeester toepassing heeft gegeven aan artikel 19a, kan geen boete worden opgelegd.

Zie voor de procedure tot oplegging van de bestuurlijke boete ook titel 5.4 van de Awb.

Artikel 44

Onze Minister is bevoegd tot toepassing van bestuursdwang ter handhaving van de bij artikel 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht gestelde verplichting.

Nieuw:
Onze Minister en de burgemeester zijn bevoegd tot toepassing van bestuursdwang ter handhaving van de bij artikel 5:20, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht gestelde verplichting.

§ 7a. Bestuurlijke boete

Nieuw:
§ 8. Bestuurlijke boete

Artikel 44a

1. Onze Minister kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2, 3, 9, tweede lid, 12 tot en met 20, vierde lid, 20, zesde lid, 22, 24, 25 of 29, tweede lid.

Nieuw:
1. De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, 38 gestelde.

2. De hoogte van de bestuurlijke boete wordt bepaald op de wijze als voorzien in de bijlage, met dien verstande dat de wegens een afzonderlijke overtreding te betalen geldsom ten hoogste € 100.000 bedraagt.

3. Overtredingen, met uitzondering van overtreding van artikel 9, tweede lid, of artikel 29, tweede lid, kunnen, in afwijking van het eerste lid, niet met een bestuurlijke boete worden afgedaan, indien:

a. de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft; of
b. de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door het met de overtreding behaalde economisch voordeel.

Nieuw:
3. Overtredingen kunnen, in afwijking van het eerste lid, niet met een bestuurlijke boete worden afgedaan, indien:
a. de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft;
b. de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene

bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door het met de overtreding behaalde economisch voordeel; of,
c. door de burgemeester toepassing is gegeven aan artikel 19a, eerste lid.

4. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete vervalt, indien ter zake van de overtreding op grond waarvan de bestuurlijke boete kan worden opgelegd door burgemeester en wethouders aan de vergunninghouder schriftelijk mededeling is gedaan van het voornemen de vergunning in te trekken, overeenkomstig artikel 31, vierde lid.

Nieuw:
4. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete vervalt, indien ter zake van de overtreding op grond waarvan de bestuurlijke boete kan worden opgelegd door de burgemeester aan de vergunninghouder schriftelijk mededeling is gedaan van het voornemen de vergunning in te trekken.
5. De boete komt toe aan de gemeente, waar de overtreding heeft plaatsgevonden.

Bestuurlijke boete door Minister
Ook de Minister kan ten aanzien van een aantal overtredingen van de wet een bestuurlijke boete opleggen. Deze boete komt toe aan de staat. Zie voor het overige de toelichting bij het vorige artikel.

Nieuw:
Artikel 44aa
1. Onze Minister kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding van het gestelde bij of krachtens:
a. de artikelen 2 en 25, derde lid, waar ook te lande gepleegd;
b. de artikelen 20, eerste tot en met vijfde lid, en 24, derde lid, gepleegd in of op de in artikel 1, derde lid, onder a, b en c, genoemde vervoermiddelen, legerplaatsen en lokaliteiten, die aan het militair gezag onderworpen zijn, en op luchtvaartterreinen gelegen winkels.
2. Artikel 44a, tweede en derde lid, is van overeenkomstige toepassing.
3. De boete komt toe aan de staat.

Hoogte boete nader bepaald in algemene maatregel van bestuur
De verdere hoogte van de voor de verschillende overtredingen op te leggen bestuurlijke boete wordt uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur.

Artikel 44b

1. Bij algemene maatregel van bestuur wordt een bijlage vastgesteld, die bij elke daarin omschreven overtreding het bedrag van de deswege op te leggen bestuurlijke boete bepaalt.

2. De voordracht voor een krachtens het eerste lid vast te stellen algemene maatregel van bestuur wordt niet eerder gedaan dan vier weken nadat het ontwerp aan beide kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

3. Een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid wordt vastgesteld op voordracht van Onze Minister, in overeenstemming met Onze Minister van Justitie.

Artikel 44c [Vervallen per 01-07-2009]

Artikel 44d [Vervallen per 01-07-2009]

Artikel 44e [Vervallen per 01-07-2009]

Artikel 44f [Vervallen per 01-07-2009]

Artikel 44g [Vervallen per 01-07-2009]

Artikel 44h [Vervallen per 01-07-2009]

Artikel 44i [Vervallen per 01-07-2009]

§ 8 [Vervallen per 14-09-2005]

Artikel 45 [Vervallen per 14-09-2005]

Strafbaarstelling alcoholbezit jongeren
Jongeren tot 16 jaar zijn strafbaar als zij op de openbare weg drank aanwezig hebben dan wel voor consumptie gereed hebben.

Nieuw:

§ 8a. Bepaling van strafrechtelijke aard

Artikel 45
1. Het is degene die de leeftijd van 16 jaar nog niet heeft bereikt, verboden op de openbare weg alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.
2. Overtreding van het eerste lid wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.
3. De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.

§ 9. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 46

Overgangsrecht oude bedrijven (van voor 30 september 1967) ten aanzien van eisen aan de inrichting
Als slijtersbedrijven of horecabedrijven vanaf in ieder geval 29 september 1967 vrijwel onafgebroken in bedrijf zijn geweest, behoeven de slijt- dan wel horecalokaliteiten niet te voldoen aan de daaraan gestelde eisen over de afmetingen.

1. Indien de tot een inrichting behorende lokaliteiten die op 30 september 1967 in gebruik waren voor de verstrekking van alcoholhoudende drank in de uitoefening van het horecabedrijf of slijtersbedrijf, toen wel voldeden aan de ingevolge de Drankwet (Stb. 1931, 476) met betrekking tot hun afmetingen geldende eisen maar niet in overeenstemming zijn met de eisen, ter zake van de afmetingen van lokaliteiten voor die uitoefening gesteld krachtens artikel 10 van de onderhavige wet, worden zij nochtans geacht aan de ingevolge dat artikel voor de uitoefening van dat bedrijf geldende afmetingseisen te voldoen.

De toepasselijkheid van deze overgangsregeling dient in de vergunning vermeld te worden.

2. Het eerste lid geldt niet:

a. indien één of meer der in dat lid bedoelde lokaliteiten van de inrichting inmiddels in enig opzicht zijn verkleind of een verandering in hun bestemming hebben ondergaan;
b. indien de uitoefening van het betrokken bedrijf in de inrichting na 30 september 1967 gedurende een jaar anders dan wegens overmacht ononderbroken gestaakt is geweest.

3. Het tweede lid, onder a, is niet van toepassing:

a. met betrekking tot verkleiningen, strekkende tot aanpassing van de inrichting aan ingevolge artikel 10 geldende, andere dan de in het eerste lid bedoelde eisen;
b. met betrekking tot wijzigingen ten aanzien waarvan Onze Minister, van oordeel zijnde dat daartegen uit het oogpunt van sociale hygiëne geen overwegende bezwaren bestaan, op aanvrage van de ondernemer die bepaling buiten toepassing heeft verklaard.

4. In een met toepassing van het eerste lid verleende vergunning wordt mede vermeld op welke lokaliteiten die toepassing betrekking heeft.

Overgangsrecht oude bedrijven (van voor 30 september 1967) ten aanzien van combinatie horeca- en slijtbedrijf
Dit artikel bevat een uitzondering op het verbod van artikel 13 (in de praktijk zal het vaak gaan om het verbod van artikel 13 lid 2). Deze uitzondering geldt voor bedrijven die voor 30 september 1967 zowel horeca- als slijtbedrijf waren en die activiteiten in één lokaliteit uitvoerden

Artikel 47

1. Het in artikel 13 gestelde verbod geldt tot een door Ons te bepalen tijdstip niet voor degene, die op 30 september 1967 feitelijk alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekte in een lokaliteit, waarvoor een op grond van de Drankwet (Stb. 1931, 476) verleende volledige vergunning gold, voor zover het die lokaliteit betreft.

2. Het in artikel 13 gestelde verbod geldt tot een door Ons te bepalen tijdstip voorts niet voor degene, die in een lokaliteit, waarvoor een op grond van de Drankwet (Stb. 1931, 476) verleende vergunning of verleend verlof A gold, op 30 september 1967 feitelijk alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse verstrekte en tevens bedrijfsmatig aan particulieren zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse verstrekte, voor zover het betreft het gelijktijdig in gebruik hebben van die lokaliteit voor het bedrijfsmatig verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse en voor het bedrijfsmatig aan particulieren verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse.

Overgangsregeling Drankwet
De overgangsregeling van artikel 47 geldt ook voor bepaalde houders van vergunningen of verloven op grond van de Drankwet.

Artikel 48

Artikel 47 is van overeenkomstige toepassing voor degene, die op 1 november 1967 feitelijk een horecabedrijf of slijtersbedrijf uitoefende:

a. met gebruikmaking van een op hem krachtens artikel 29, eerste lid, van de Drankwet (Stb. 1931, 476) overgeschreven vergunning of verlof A van een persoon, die dat bedrijf feitelijk uitoefende op 30 september 1967, of
b. als rechtverkrijgende van een persoon als onder a bedoeld diens bedrijf voortzettend krachtens de wet van 14 april 1960 (Stb. 155).

Artikel 49

Deze wet kan worden aangehaald als: Drank- en Horecawet.

Lasten en bevelen, dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst, en dat alle Ministeriële Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven ten Paleize Soestdijk, 7 oktober 1964

JULIANA.

De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,
G. M. J. VELDKAMP.
De Staatssecretaris van Economische Zaken
J. A. BAKKER.
De Minister van Justitie,
Y. SCHOLTEN.

Uitgegeven de dertigste oktober 1964.

De Minister van Justitie,
Y. SCHOLTEN.

Artikelen uit het gewijzigd voorstel van wet, aangaande de invoering en de aanpassing van andere wetten en dergelijke

ARTIKEL II
In de Wet op de economische delicten wordt in artikel 1, onder 4o, in de zinsnede met betrekking tot de Drank- en Horecawet "2, 3, 12 tot en met 25, 35, tweede lid, en 38" vervangen door: 2, 3, 4, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met zevende lid, 21, 22, 24, 25, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, en 38.

ARTIKEL III
1. De in artikel 4 van de Drank- en Horecawet bedoelde verordening wordt voor de eerste maal tot stand gebracht binnen 12 maanden na de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel C, van deze wet.

2. Op het tijdstip van inwerkingtreding van de in het eerste lid bedoelde verordening vervallen de voorschriften en beperkingen, gesteld op grond van artikel 4, tweede lid, zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van artikel I, onderdeel C, van deze wet.
3. Aan de totstandbrenging bedoeld in het eerste lid en de rechtsgevolgen bedoeld in het tweede lid, wordt door de burgemeester ruime bekendheid gegeven.
4. De burgemeester verstrekt de paracommerciële rechtspersoon zo nodig een gewijzigde vergunning, waarin de voorschriften en beperkingen die voor hem voortvloeien uit de in het eerste lid bedoelde verordening zijn opgenomen.

ARTIKEL IV
Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

ARTIKEL V
Tot twaalf maanden na inwerkintreding van artikel I, onderdeel FF, van deze wet, kan een burgemeester voor het toezicht op de naleving van artikel 20 en 45 van de Drank- en Horecawet in zijn gemeente naast de door hem aangewezen ambtenaren ook ambtenaren van de nieuwe Voedsel en Waren Autoriteit inzetten.

Deel 2: jurisprudentie

De integrale uitspraken zijn te raadplegen op www.rechtspraak.nl. Hieronder wordt volstaan met een gedeeltelijke weergave.

LJN: BQ9643, Raad van State , 201011217/1/H3
ABRS d.d. 29-06-2011
Leidinggevende, slecht levensgedrag, intrekking drank- en horecavergunning

Onder terechte verwijzing naar de uitspraak van de Afdeling van 18 juni 2003 (in zaak nr. 200206554/1), heeft de rechtbank met juistheid overwogen dat in een bestuursrechtelijke procedure als deze geen strafrechtelijke bewijsregels gelden. In het kader van een bestuursrechtelijke procedure kan in beginsel worden uitgegaan van het feitencomplex dat naar voren komt uit een proces-verbaal dat naar aanleiding van een controle is opgemaakt. De rechtbank heeft terecht geen aanleiding gezien om te twijfelen aan de juistheid van het door het college overgelegde op ambtseed opgemaakte proces-verbaal van bevindingen van 28 augustus 2009, dat betrekking heeft op de overtreding van 27 juli 2009. Gelet op het proces-verbaal van bevindingen van 28 augustus 2009, waarin melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van gekleurde fiches, spelkaarten, en/of dobbelstenen en grotere hoeveelheden briefgeld op de tafels, welke bij binnenkomst van de politie in [restaurant] van de tafels werden gehaald met het kennelijke doel ze aan het zicht te onttrekken, heeft de rechtbank terecht voldoende aannemelijk geacht dat op 27 juli 2009 in [restaurant] in strijd met artikel 1, aanhef en onder a, van de Wok werd gegokt. De enkele stelling van [appellant] dat op 27 juli 2009 in [restaurant] niet werd gegokt biedt geen grond voor een ander oordeel.

Evenmin bestaat grond voor twijfel aan de juistheid van het bevindingenrapport van 7 september 2009, dat betrekking heeft op de overtreding van 30 juli 2009, waarin staat vermeld dat [appellant sub 1] tegenover de inspecteurs desgevraagd heeft verklaard dat er in [restaurant] geen leidinggevende aanwezig was en dat er tijdens de controle twintig klanten aanwezig waren. Het college heeft zich daarom terecht op het standpunt gesteld dat werd gehandeld in strijd met het verbod, als bedoeld in artikel 24, eerste lid, van de DHW. De enkele stelling van [appellant] dat het onmogelijk was dat op 30 juli 2009 in [restaurant] geen leidinggevende aanwezig was kan niet leiden tot een ander oordeel.

Met de rechtbank is de Afdeling van oordeel dat het college in redelijkheid tot het oordeel heeft kunnen komen dat [appellant] van slecht levensgedrag is als bedoeld in artikel 8, tweede lid, aanhef en onder b, van de DHW en dat het college gelet op de imperatieve formulering van artikel 31, eerste lid, aanhef en onder b, van de DHW gehouden was de drank- en horecavergunning in te trekken. Voorts heeft de rechtbank met juistheid geoordeeld dat de burgemeester, gelet op de imperatieve formulering van artikel 11, eerste lid, aanhef en onder c, van de Verordening, na de intrekking van de drank- en horecavergunning door het college gehouden was de exploitatievergunning in te trekken.

LJN: BO3493, Raad van State , 201004854/1/H3
ABRS: 10-11-2010
"Anders dan om niet", handhaving drankkeet

Het geschil spitst zich toe op de vraag of met de activiteiten in "Keet de Blokhut" het horecabedrijf wordt uitgeoefend, omdat alcoholhoudende drank anders dan om niet wordt verstrekt. Anders dan de rechtbank is de Afdeling van oordeel dat dit niet het geval is. Hierbij is van belang dat het gebruik van de blokhut besloten is in die zin dat een kleine vaste vriendengroep van ongeveer 16 jongeren met enige regelmaat op zaterdagavond bijeenkomt in een blokhut die zich pal naast de woning op het perceel van [belanghebbende] bevindt. [belanghebbende] is de vader van een van de jongeren uit de vriendengroep. Het bezoek

aan de blokhut is voorbehouden aan de vriendengroep. Hoewel op basis van een rooster per keer door twee van de jongeren bij toerbeurt de boodschappen worden verzorgd en de koelkast voor de betreffende zaterdagavond wordt aangevuld, wordt op de avond zelf geen entree gevraagd noch een geldelijke bijdrage in de kosten. Ook vindt geen enkele verrekening plaats tussen de vrienden onderling voor de hoeveelheid geconsumeerde drank per persoon. De alcoholhoudende drank wordt op de betreffende avond op basis van een "gentlemen's agreement" door de twee jongeren die de boodschappen hebben verzorgd, getrakteerd aan de vriendengroep. De rechtbank heeft in dit verband dan ook ten onrechte doorslaggevende betekenis toegekend aan de omstandigheid dat de jongeren een keer de boodschappen zouden moeten verzorgen, willen zij op andere avonden vrij kunnen drinken.

Gelet op de feiten en omstandigheden in dit concrete geval, bezien in onderling verband, heeft het college zich onder verwijzing naar zijn ketenbeleid op het standpunt mogen stellen dat de activiteiten die worden ontplooid in "Keet de Blokhut" onder de gegeven omstandigheden niet tot de conclusie leiden dat alcoholhoudende drank anders dan om niet wordt verstrekt in de zin van artikel 1, eerste lid, van de DHW. De rechtbank heeft dit niet onderkend.

LJN: BN1117, Raad van State , 200910072/1/H3
ABRS: 14-07-2010
Stijd bestemmingsplan is geen weigeringsgrond

[appellant A] en anderen betogen voorts dat de rechtbank in dat verband te voorbarig is geweest met haar overweging ten overvloede dat het recht tot gebruik van de 'grote zaal' niet meer is beperkt tot agrarische activiteiten, nu in de gebruiksvergunning voor het in gebruik hebben of houden van het clubgebouw "De Boerenhemel", die het college op 15 september 2004 heeft verleend aan [voorzitter], de eigenaar van het betreffende perceel, is vermeld dat het overgangsrechtelijk toegestane niet-agrarische gebruik mag plaatsvinden in de 'grote zaal'. Anders dan de rechtbank heeft overwogen, is die vergunning nog niet rechtens onaantastbaar aangezien zij daartegen rechtsmiddelen hebben aangewend, aldus [appellant A] en anderen.

Het betoog faalt. Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen (uitspraak van 29 oktober 2003 in zaak nr. 200303593/1) blijkt uit de tekst van artikel 28, eerste lid, van de Dhw dat de in artikel 27 vervatte weigeringsgronden als limitatief moeten worden aangemerkt. Ook uit de geschiedenis van de totstandkoming van die bepaling blijkt dat de Dhw een stelsel van imperatieve vergunningverlening behelst, inhoudende dat een vergunning verleend moet worden indien geen van de in de Dhw genoemde weigeringsgronden zich voordoet (Kamerstukken II 1997/98, 25 969, nr. 3, blz. 33). De rechtbank heeft onder verwijzing naar voormelde uitspraak van 29 oktober 2003 terecht overwogen dat de door [appellant A] en anderen gestelde strijdigheid met de bestemmingsplanvoorschriften geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 27 van de Dhw vormt. Voorts is, anders dan [appellant A] en anderen betogen, de Nota geen gemeentelijke verordening als bedoeld in artikel 23, eerste en derde lid, van de Dhw.

LJN: BL8716, Raad van State , 200905843/1/H3
ABRS: 24-03-2010
Scheiding detailhandel en horeca in een inrichting, handhaving

[wederpartij] exploiteert een onderneming die bestaat uit een gedeelte waar verwerking van vis plaatsvindt, een winkel waar vis wordt verkocht en een visrestaurant. De viswinkel en het visrestaurant vormen tezamen [naam]. In de huidige situatie heeft [naam] een ingang die direct toegang geeft tot de viswinkel.

[naam] dient als één lokaliteit als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de DHW te worden aangemerkt, nu de viswinkel en het visrestaurant in dezelfde besloten ruimte zijn gesitueerd. Het is dus niet mogelijk de viswinkel te betreden zonder tevens het visrestaurant te betreden. Dientengevolge is de huidige situatie niet in overeenstemming met artikel 15, eerste lid, van de DHW. Het college was derhalve bevoegd om op grond van dit artikel handhavend op te treden.

Om de overtreding op te heffen is het alleen nodig dat een zodanige afscheiding wordt aangebracht dat de viswinkel en het visrestaurant van elkaar gescheiden lokaliteiten vormen. Dat dit slechts kan worden gerealiseerd met een constructie waarvoor een bouwvergunning noodzakelijk is, vermag de Afdeling zonder een nadere - door het college niet gegeven - motivering, niet in te zien.

De in de last vervatte eis van het aanbrengen van een gescheiden entree voor de viswinkel en het visrestaurant is niet noodzakelijk om te voldoen aan artikel 15, eerste lid, van de DHW. Dit artikel staat er immers niet aan in de weg dat het restaurant wordt bereikt via de entree in de winkel. De vraag of de Winkeltijdenwet en het Vrijstellingenbesluit daarvoor wel een belemmering vormen, kan in dit geschil in het midden worden gelaten.

LJN: BI4941, Raad van State , 200806386/1/H3
ABRS: 27-05-2009

Ontheffing ex artikel 35 DHW: ook aan particulieren?
De vereniging betoogt dat de rechtbank heeft miskend dat artikel 35, eerste lid, van de DHW ten opzichte van artikel 38 van deze wet, zoals deze bepaling voor 1 november 2000 luidde, weliswaar is verruimd in die zin dat de ontheffing ook kan worden verleend aan niet-horecaondernemers, maar niet zodanig dat ook aan particulieren ontheffing verleend kan worden.

Voorts heeft de rechtbank volgens haar miskend dat, nu de verschillen tussen de drie feesten minimaal zijn, die naar hun aard identiek zijn, de ontheffingen aan één persoon zijn verleend en de bezoekers van het eerste feest dezelfde zijn als bij de andere twee feesten, niet is voldaan aan de voor ontheffing in artikel 35, eerste lid, gestelde vereisten.

De rechtbank heeft de vereniging terecht niet gevolgd in haar betoog dat ingevolge artikel 35, eerste lid, van de DHW aan niet-ondernemers geen ontheffing kan worden verleend. Bij de wet van 13 april 2000 tot wijziging van de DHW (Stb. 2000, 184 en 185), die inwerking is getreden op 1 november 2000 (Stb. 2000, 419), is de term "ondernemer" uit artikel 38, tweede lid, van de DHW (oud) geschrapt. De door de vereniging aangehaalde passages uit de geschiedenis van de totstandkoming van deze bepaling leiden niet tot het oordeel dat bedoeld is dat ontheffing niettemin slechts aan ondernemers verleend kan worden. Voor zover de vereniging betoogt dat het horecabedrijf slechts door een ondernemer kan worden uitgeoefend, vindt dat geen steun in de omschrijving van de term "horecabedrijf" in artikel 1 van de DHW. Evenmin geven de omschrijving van de term "leidinggevende" in dat artikel, voor zover thans van belang onder 3°, en de eisen, neergelegd in artikel 8, tweede en vierde lid, grond om te oordelen dat ontheffing niettemin slechts aan een ondernemer kan worden verleend.

Hoewel de ontheffingen alle zijn verleend aan [vergunninghouder], zijn de evenementen, ten behoeve waarvan van deze ontheffingen gebruik wordt gemaakt, onafhankelijk van elkaar door verschillende personen georganiseerd.

Nu de drie feesten voorts op verschillende locaties en voor ten dele verschillende doelgroepen zijn georganiseerd, heeft de rechtbank de vereniging terecht evenmin gevolgd in haar betoog dat de burgemeester de drie feesten niet als bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, als bedoeld in artikel 35, eerste lid, van de DHW, heeft mogen aanmerken.

LJN: BD8335, Raad van State , 200707553/1
ABRS: 23-07-2008
Leidinggevende, schijnbeheer, intrekking drank- en horecavergunning, Wet Bibob

Gebleken is dat in de periode van 8 maart 2000 tot november 2001 en de periode van 26 augustus 2003 tot 1 juli 2004 het hotel door [appellant] en [eigenaar] gezamenlijk als vennoten in een vennootschap onder firma werd geëxploiteerd. Sindsdien staat het hotel als eenmanszaak, gedreven door [appellant], in het Handelsregister ingeschreven. Vaststaat dat [appellant] en [eigenaar] van 26 augustus 2003 tot 31 december 2003 gezamenlijk als vennoten in een [café] in [plaats] exploiteerden. Vaststaat verder dat [eigenaar] eigenaar is van het pand, waarin [appellant] thans het hotel exploiteert. Niet is gebleken van een schriftelijke huur- of exploitatieovereenkomst tussen hem en [appellant]. Gebleken is voorts dat een tweetal geldleningen - waaronder één van de leverancier van de in het hotel geplaatste speelautomaten - ten behoeve van de exploitatie van het hotel zijn aangegaan door [eigenaar] en dat een bankrekening van het hotel (mede) op zijn naam staat.

Gelet op deze feiten in onderlinge samenhang bezien, waaruit onder meer blijkt dat [eigenaar] zeggenschap heeft bij de exploitatie van het hotel, hebben de burgemeester en het college op goede gronden aangenomen dat tussen [appellant] en [eigenaar] een zakelijk samenwerkingsverband bestaat, als bedoeld in artikel 3, vierde lid, aanhef en onder c, van de Wet bibob.

LJN: BC6393, Raad van State , 200705394/1
ABRS: 12-03-2008
Intrekking: overlast is nog geen dreiging van verstoring openbare orde

De erven [verzoeker] betogen dat de rechtbank heeft miskend dat het college de vergunning van 8 september 2005 had moeten weigeren op de in artikel 27, eerste lid, aanhef en onder d, van de DHW genoemde weigeringsgrond. Volgens hen moet redelijkerwijs worden aangenomen dat artikel 21 van de DHW zal worden overtreden als gevolg van de vergunningverlening. Daartoe verwijzen zij naar de door hen overgelegde rapporten van onderzoeksbureau WNP te Groningen van 9 september 2003, 6 oktober 2003, 16 december 2003 en 14 september 2004. Uit deze rapporten blijkt volgens de erven [verzoeker] van diverse vormen van overlast die door bezoekers van de maandelijkse discoavonden van de Vuurkorf na middernacht, derhalve in voor de nachtrust bestemde uren wordt veroorzaakt, waaronder wildplassen, overgeven in tuinen, aanheffen van spreekkoren en dronkemansliederen en hard schreeuwen en gillen.

Dit betoog slaagt niet. Zoals de rechtbank terecht heeft overwogen kan uit de rapportages worden afgeleid dat de discoavonden overlast veroorzaken voor omwonenden, maar is niet gebleken dat deze overlast van dien aard is dat het college een dreiging van de verstoring van de openbare orde had moeten constateren. Terecht heeft de rechtbank in dit oordeel betrokken dat niet is gebleken dat op enig moment politieoptreden noodzakelijk is geweest, dat de betrokken wijkagent ter plaatse onderzoek heeft verricht en op basis daarvan heeft geconcludeerd dat geen sprake is van buitenproportionele overlast en dat de discoavonden zich beperken tot tien avonden per jaar.

Uit het bovenstaande volgt dat de rechtbank terecht het standpunt van het college heeft gevolgd dat zich niet de situatie voordoet dat redelijkerwijs moet worden aangenomen dat artikel 21 van de DHW zal worden overtreden.

LJN: AG1744, Raad van State , 200205271/1
ABRS: 18-06-2003
Leidinggevende, gevolmachtigde

De vergunning is aangevraagd ten behoeve van het Restaurant de Boekanier te Amsterdam. Blijkens de uittreksels uit het handelsregister van de Kamer van Koophandel van 13 december 2000 staat appellante sedert 11 augustus 1997 ingeschreven met als bedrijfsomschrijving: "het verlenen van diensten, w.o. het voeren van administratie, mede t.b.v. derden en het adviseren en begeleiden op het gebied van management". Als enig aandeelhouder en bestuurder van appellante is ingeschreven [partij] waarbij als bedrijfsomschrijving van de in 1991 opgerichte onderneming staat vermeld: "het deelnemen in, het oprichten, beheren, besturen en financieren van vennootschappen en ondernemingen". Voor de holding stond voorts [partij] als enig aandeelhouder en bestuurder in het register vermeld. Met ingang van 1 november 1998 was vervolgens als een nevenvestiging van appellante in het register bijgeschreven Restaurant de Boekanier met als gevolmachtigde met een beperkte volmacht en tevens bedrijfsleider vanaf die datum [partij 1]

Op grond van de gegevens in het handelsregister en op grond van de overgelegde volmacht is aannemelijk gemaakt dat [partij 1] beschikte over een beperkte volmacht die zag op de uitoefening van het restaurantbedrijf waarover hij tevens de algemene leiding bezat. Gelet hierop en in het licht van de tekst van artikel 1, eerste lid, onder 1° van de DHW dient [partij 1] dan ook te worden aangemerkt als gevolmachtigde van appellante, voor wier rekening en risico het horecabedrijf wordt uitgeoefend en mitsdien als leidinggevende in de zin van dit artikelonderdeel. Nu [partij 1] over de verklaring sociale hygiëne beschikte, werd aan het vereiste van artikel 8 van de DHW voldaan. Gelet hierop dient te worden geconcludeerd dat [partij] niet eveneens over een dergelijke verklaring hoefde te beschikken. Het dagelijks bestuur heeft derhalve bij zijn beslissing op bezwaar ten onrechte het besluit tot buiten behandeling laten van de aanvraag van 31 augustus 2000, op die grond in stand gelaten. De rechtbank heeft dit niet onderkend.